

2010年上半年省级公务员联考申论真题

参考答案与解析

第一次看题目

1. 确定题型。
2. 注意题干重要提示信息。

第一步：通读

1. 初步明确每组材料的有效信息。（利用划线或圈注的方法确定有效信息）
2. 通读完之后明确材料的整体主题（一个或多个）。

主题是：水价改革

第二步：复读

1. 根据主题通过复读精确锁定每组材料的有效信息，同时进行归类标注。
2. 将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。（可只写关键词）

资料 1. (1) 我国市政建设发展滞后，不能满足城市化的需要。

(2) 市政公共事业包括城市供水、集中供热、垃圾处理、市政道桥、公共交通、园林绿化、污水处理、管道燃气八个方面，是城市基础设施的重要组成部分。

资料 2. (1) 城市化进程处于迅速上升阶段，政府单一财政投入难以弥补公用事业的资金缺口。因此，必须拓展融资渠道，建立多渠道、多元化的城市市政投融资机制。这要求进一步放开市场，积极推进城市公用设施的市场化改革。

(2) 市政公用事业市场化改革的进程中出现了一系列负面问题。

资料 3. (1) L 市先后举行水价改革听证会和座谈会，现场表决与民调存在较大差距。

(2) 从企业到普通居民，积极采取节水措施，提高了水资源利用率。

资料 4. (1) Q 市水资源紧张，时空分布不均衡，入海损失严重，人均资源占有量少。

(2) Q 市节约用水存在的问题以及解决措施。

资料 5. (1) 某大型社区建设污水回流系统，减轻了业主负担，节约了水资源。

(2) 中水利用也称污水回用，可以降低自来水的消耗量，解决下水对水源的污染问题，从而起到保护水源、水量的作用。

资料 6. 在水资源短缺的情况下，应采用增阶梯式水价。这种调价形式，目的在于让多用水者付出更高的代价，以经济手段来管理水资源，从而促进水资源的节约使用。

资料 7. (1) 水价构成不合理，城市水价低于成本价，政府存在不同程度的“暗补”，但居民没有感受到优惠。

(2) 水利部某负责同志表示，必须加快推进水价改革，充分发挥市场机制和价格杠杆的作用。国家发改委价格司官员表示，地方政府有自主上调水价的权利，不需要经过国家发改委的审批，也不需要备案。

3. 按基本类别对材料要点进行归类标注。

第二次看题目

1. 看一题做一题。
2. 充分关注“要求”，重点关注字数和对策要求。

第三步：跳读+精读+草拟提纲

第一题：依据“给定材料 1~5”，简要回答下面两题。（20 分）

1. 试指出市政公用事业建设的主要内容，并谈谈市政公用事业的重要性。（10 分）



要求：准确、简明，不超过 150 字。

- (1) 跳读，找到材料 1 中市政公用事业建设内容和重要性的具体叙述。
- (2) 精读，合并同类项，进行二次分类。
- (3) 草拟提纲（草稿纸上）

市政公用事业建设包括城市供水、集中供热、垃圾处理、市政道桥、公共交通、园林绿化、污水处理、管道燃气八个方面。

城市公用事业是城市基础设施中重要的组成部分，也是国民经济中重要的一环。市政公用事业对经济发展具有先导、基础作用，并与百姓的生活息息相关。建设和管理好城市市政公用设施，引导人们自觉爱护、维护这些设施，对促进城市经济稳定健康发展，对城市功能、质量的提高和城市现代化建设具有特别重要的意义。

2. “给定材料 1”里说“连健康都算不上”指的是什么问题？问题存在的原因是什么？（10 分） 要求：全面、准确，有条理，不超过 100 字。

- (1) 跳读，找到材料 1 和材料 2 中的具体叙述。
- (2) 精读，合并同类项，进行二次分类。
- (3) 草拟提纲（草稿纸上）

市政建设与城市改造不同步。

各地政府缺少对市政公用事业的关注，投资比例小、规模不大；城市化进程比较快，政府单一财政投入难以弥补市政公用事业的资金缺口。

第二题：假定你是某街道办事处工作人员，请参考给定资料，为当地居民社区的宣传栏拟一份节水宣传材料。（20 分）

要求：（1）体现国家节约水资源的有关精神，说明为什么要节水。（2）简明、通俗，利于老百姓理解。（3）不超过 400 字。

1. 跳读，找到材料 3、4、7 中对“节水精神和措施”的具体叙述。
2. 精读，合并同类项，进行二次分类。
3. 草拟提纲（草稿纸上）

我国是世界上严重缺水的国家，只有世界人均拥有量的六分之一。我市虽地处南方，但却是缺水的城市，水资源分布严重不均。同时，调查发现，有些居民在日常生活中用水浪费现象十分突出，这与国家提出的建设节水型社会不符，因此节约用水是每一个公民的基本责任。

水资源问题关系到我们每一位社区居民的生存和生活，是本社区公用事业建设的重要一环。爱护和合理利用水资源，对维护社区居民正常用水需求的满足，弥补供水缺口，具有特别重要的意义。

我们应该大力倡导节约用水和高效用水的理念，一方面，积极采用一水多用的方式，提高用水效率和效益。如存下来的水要用来冲厕所、拖地、浇花等；另一方面，推广和使用节水器具，如节水型水箱、节水马桶等；另外，及时报修损坏的用水设施，节约生活中的每一滴水，以免浪费更多的水资源。

第三题：我国市政公用事业发展面临一些亟待解决的问题，某市政部门准备起草一份推进公用事业改革的方案，请结合给定资料，指出该方案应明确解决哪些问题。（20 分）

要求：（1）准确全面，条理清晰，有针对性。（2）表达简明扼要，不超过 400 字。

1. 跳读，找到材料 2 中对市政公用事业发展问题的具体叙述。
2. 精读，合并同类项，进行二次分类。
3. 草拟提纲（草稿纸上）

公用事业资金投入不足，占国民经济发展的比例小，规模不大。在市政公用事业的市场化改革中，外资企业的溢价收购，并将负担转嫁给老百姓。在基础分析工作没有做透的情况下，盲目出售市政公用设施，损害国家和消费者利益。法律对于经营市政公用设施的权利义务没有明确规定，且政策法规、标准、管理措施、管理能力不配套。政府缺乏对市政公用事业市场化的监督和审查工作。



第四步：下笔成文

第一题：依据“给定材料1~5”，简要回答下面两题。（20分）

1. 试指出市政公用事业建设的主要内容，并谈谈市政公用事业的重要性。（10分）

要求：准确、简明，不超过150字。

市政公用事业建设内容繁多。主要包括：城市供水、集中供热、垃圾处理、市政交通、园林绿化、污水处理、管道燃气。重要性在于：一、它是国民经济的重要一环，对经济发展具有先导、基础的作用。二、与百姓的生活息息相关。三、对促进城市经济稳定健康发展，对城市功能、质量的提高和城市现代化建设具有特别重要的意义。

2. “给定材料1”里说“连‘健康’都算不上”指的是什么问题？问题存在的原因是什么？（10分）

要求：全面、准确，有条理，不超过100字。

“连‘健康’都算不上”是市政公用事业建设发展滞后，难以解决城市面临的各种问题。原因在于：一、投资比例很小；二、政府单一财政投入难以弥补市政公用事业的资金缺口。三、人们对其缺少关心，认识不足。

第二题：假定你是某街道办事处工作人员，请参考给定资料，为当地居民社区的宣传栏拟一份节水宣传材料（20分）

要求：（1）体现国家节约水资源的有关精神，说明为什么要节水。（2）简明、通俗，利于老百姓理解。（3）不超过400字。

节约用水 人人有责

——致社区居民的一封信

各位社区居民：

你们好！

我国是世界上严重缺水的国家，只有世界人均拥有量的六分之一。我市虽地处南方，但却是缺水的城市，水资源分布严重不均。同时，调查发现，有些居民在日常生活中用水浪费现象十分突出，这与国家提出的建设节水型社会不符，因此节约用水是每一个公民的基本责任。

水资源问题关系到我们每一位社区居民的生存和生活，是本社区公用事业建设的重要一环。爱护和合理利用水资源，对维护社区居民正常用水需求的满足，弥补供水缺口，具有特别重要的意义。

因此，我们应该大力倡导节约用水和高效用水的理念，一方面，积极采用一水多用的方式，提高用水效率和效益。如存下来的水要用来冲厕所、拖地、浇花等；另一方面，推广和使用节水器具，如节水型水箱、节水马桶等；另外，及时报修损坏的用水设施，节约生活中的每一滴水，以免浪费更多的水资源。

某街道办事处

X年X月X日

第三题：我国市政公用事业发展面临一些亟待解决的问题，某市政部门准备起草一份推进公用事业改革的方案，请结合给定资料，指出该方案应明确解决哪些问题。（20分）

要求：（1）准确全面，条理清晰，有针对性。（2）表达简明扼要，不超过400字。

市政公用事业发展有一系列问题亟待解决。包括：一、公用事业资金投入不足，占国民经济发展的比例小，规模不大；二、在市政公用事业的市场化改革中，外资企业的溢价收购，并将负担转嫁给老百姓；三、在基础分析工作没有做透的情况下，盲目出售市政公用设施，损害国家和消费者利益；四、法律对于经营市政公用设施的权利义务没有明确规定，且政策法规、标准、管理措施、管理能力不配套；五、全社会未养成节水习惯和意识，未形成水资源的有偿意识。六、居民对公用事业缺乏足够的认同和支持。

针对以上问题我们应采取如下措施应对。一、积极改变政府单一的财政投入模式，拓宽融资渠道，鼓励社会资金、外国资本参与市政公用设施建设，建立多渠道、多元化的城市市政投融资机制；二、进一步放开市场，积极推进城市公用设施的市场化改革，健全管理措施，加大监管落实力度；三、引导居民认同和支持公用事业，摸索出一条适宜的市政公用事业市场化的道路。

第四题：相当一部分人认为，水是公共产品或者准公共产品，因此用水应该是低价的。针对这种观点，参考给定资



料，写一篇文章，对国家水资源价格改革的基本思路进行阐述。（40分）

要求：（1）自拟题目，中心明确，观点鲜明，联系实际。（2）说理充分，结构完整，语言流畅。（3）不少于800字。

推进水价改革 共建节水型社会

水是生命之源。地球上水资源并不是用之不尽的，尤其是我国的人均水资源量并不丰富，水资源浪费和水污染情况十分严重。究其原因，主要在于水价格构成不合理，水价偏低，供水成本增加，不能正确地反映出水资源稀缺程度和水环境治理成本。这些问题迫切需要推进水价改革，实现水资源良性循环。

L市举行“城市供水价格改革调整听证会”、Q市开展综合水价调整等行为，目的是解决水资源浪费问题。但更应引起我们深思的是：水资源价格改革的基本思路何在？银川市实行增阶梯型水价取得显著节水效果的成功实践，给了我们一个明确的答案。采取增阶梯型水价，符合我国水资源稀缺的现状。这种调价形式，目的就在于让多用水者付出更高的代价，以经济手段来管理水资源，从而促进水资源的节约使用。

推进水价改革，能够促进居民树立节约用水的意识。长期以来，大多数人们普遍认为水是取之不尽，用之不竭的“聚宝盆”，在使用水的过程中他们一味地挥霍浪费，不懂得自觉地去珍惜，没有实现“一水多用”，用水效率低。而低水价恰恰是造成水的超消费和浪费的重要原因，因此，推进水价改革，帮助人们建立起水资源危机意识，已经成为当务之急。

推进水价改革，能够提高用水大户改进节水设备的积极性。要积极发挥市场的作用，运用价格机制调节用水成本，使他们意识到节水设备的重要性，并加以有效地改进。目前，许多大中型企业已经改进了节水设备，譬如L市一家用水大户企业通过设备的改进，大大提高了工业用水的回收使用率，节约了水资源。

推进水价改革，能够推动城市水资源实现良性循环。有效节水的关键在于运用经济杠杆实现“中水”的合理利用，以促进水资源的良性循环。经过污水处理厂处理后的中水是可以利用的，比如用于冲厕所、洗汽车、浇草坪、洒马路等。如果“中水”利用能在全社会通行，不仅能带来可观的经济效益和环境效益，又能令社会形成一种珍惜水资源的良好风气。

水是不可替代的宝贵资源。推进水价改革的根本目的就是提高我们的水资源利用率，减少自来水的取用和不必要的排放，切实保护我们赖以生存的水资源，在全社会形成一个水资源可持续利用的良好环境。

