

2011 年上半年省级公务员联考申论真题（A 卷）

参考答案与解析

第一次看题目

1. 确定题型。
2. 注意题干重要提示信息。

第一步：通读

1. 初步明确每组材料的有效信息。（利用划线或圈注的方法确定有效信息）
2. 通读完之后明确材料的整体主题。（一个或多个）

主题是：人口普查、养老问题

第二步：复读

1. 根据主题通过复读精确锁定每组材料的有效信息，同时进行归类标注。
2. 将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。（可只写关键词）

资料 1：(1) 李克强强调人口普查是一项重大的国情国力调查，要全面把握基本国情，为促进经济社会全面可持续发展提供重要依据。

(2) 本次人口普查新增调查项目“本户住房建筑面积”、“本户住房间数”，以获取空置房信息。

资料 2：(1) 中部某省流动人口大增，人口密度加大，加重了公共资源的承载负担，挑战城市发展和管理水平。

(2) M 市幼儿园“入园难”：不仅公办幼儿园一位难求，民办幼儿园报名也很紧张。

(3) T 社区经济发展，人口激增，政府管理模式陈旧，管理能力捉襟见肘。

(4) G 市道路网络不断完善，大型住宅小区相继落成，而公厕供给没能同步增长，不能满足需要，“尿街现象”时有发生，严重影响城市环境。

(5) D 市人口数量已至环境能够承载极限，社会管理难度极大，人口素质偏低，人口结构失衡成为制约科学发展的重要因素。

(6) D 市提出通过优化人口结构促进产业结构调整。

资料 3：(1) 某市通过人口普查进行户口整顿，调查来历不明、被拐妇女儿童、“一人多户”、“有户无人”等信息，并明确计划外生育者可落户。

(2) 全国性别比例失调，具有重大隐忧，根本原因在于“重男轻女”的传统观念。

资料 4：(1) 世界各国都很重视人口普查，印度在 2010 年花费大量人力物力进行人口普查，英国创新人口普查方式以更精确的统计人口信息。

资料 5：(1) 在人口普查过程中存在信任危机：人们担心私人信息如电话、银行账号被泄露。

(2) 随着生活水平提高，人们多处购房现象较普遍，出现“人户分离”现象，需户主和租住户主动提供相关信息。

(3) 人口普查过程中存在“入户难”问题。

(4) 某市推出诸多措施以做好人口普查工作：摆展台、挂横幅宣传普查、公示普查员照片，签订《保密承诺书》。

资料 6：(1) 某研究员指出我国老龄人口增多、进入老龄化社会是正常现象，人们主要忧虑的是人数众多的老龄人口的养老问题，是靠子女，还是靠社会。

(2) 传统养老模式下出现“有偿回家”、父母去世多天后才发现、老年人法律援助等问题。资料 7：(1) 80 后“421”家庭在独立赡养父母方面存在困难。

(2) 社区成立福利中心，专业护工 Z 女士为老年人提供优质服务。

资料 8：(1) 嘉宾 S 指出：孝顺父母除了对物质需求的满足外，更应该关注精神的追求。

(2) 嘉宾 J：老年人要有“四老”：老伴、老友、老窝、老底，要有一些兴趣爱好。



(3) 嘉宾 X: 因为我国人口基数大, 老龄人口绝对数大, 靠传统的一家一户居家养老模式来解决是不现实的, 观念的转变是养老模式转变的最大障碍。

(4) 嘉宾 S: 欧洲发达国家集个人、家庭和社区的力量发展养老事业, 上海发动社区力量为老年人提供服务。

3. 按基本类别对材料要点进行归类标注。

第二次看题目

1. 看一题做一题。
2. 充分关注“要求”, 重点关注字数和对策要求。

第三步: 跳读+精读+草拟提纲

第一题: 根据给定资料, 概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息? 并分析指出, 掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。(20分)

要求: 准确、全面, 不超过400字。

1. 跳读, 找到材料 1、2、3 中对“人口普查”的具体叙述。
2. 精读, 合并同类项, 进行二次分类。
3. 草拟提纲(草稿纸上)

居民的个人信息, 如住址、婚姻状况等, 还包括居民居住面积、房间数等住房基本信息。城市的外来人口流动情况, 城市的人口密度、人口素质、人口结构、人力资源等基本情况。户口整顿, 对来历不明以及失踪、被拐的儿童和妇女的情况进行调查摸底。对超生者进行信息登记。人口虚增长的情况。如“一人多户”、“有户无人”等现象, 掌握人口变动情况。新生儿男女性别比情况。

全面把握基本国情, 为促进经济社会全面协调可持续发展提供重要依据。摸清人力资源分布和资源环境承载力, 提高城市发展和管理水平, 创新社会管理和社区自治组织参与管理。优化人口结构, 实现科学发展和产业结构调整。实现对人基本权利的尊重, 使超生儿同样享受社会福利、医疗和教育权利。掌握真实人口变动数据, 提高户口管理水平。丰富了我国人口学研究的内涵。

第二题: 给定资料 5 提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题。假定你是一名普查员。请你提出解决这些问题的具体措施。(15分)

要求: 问题明确, 措施得当, 具有针对性, 分条作答, 不超过 300 字。

1. 跳读, 找到材料 5 中对“人口普查过程中碰到的问题及对策”的具体叙述。
2. 精读, 合并同类项, 进行二次分类。
3. 草拟提纲(草稿纸上)

针对居民担心因普查造成个人信息及隐私泄露而产生的信任危机问题, 应通过各个社区、单位与居民进行有效沟通, 在楼口等显著位置公开张贴普查员照片, 提供监督举报电话, 入户时与普查对象现场签订《保密承诺书》, 赢得居民的信任, 配合做好普查工作。

针对多处购房、及多城购房而出现的“人户分离”现象, 应当要求自住户提供相应的证件并进行直接登记, 租住户应当提供房东的相关信息。

针对居民因各种原因出现的“入户登记难”问题, 有关部门应做好宣传工作, 通过摆设展台, 悬挂横幅, 发放公开信等形式, 强调登记的重要性, 引导居民支持、配合登记工作。

第三题: 假定你是某街道办事处的一名工作人员, 请根据给定资料 6~8, 拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。(25分)

要求: 文字简明, 分条撰写, 有指导性与可行性, 不超过 400 字。

- (1) 跳读, 找到材料 6~8 中对有效解决养老问题的具体叙述。
- (2) 精读, 合并同类项, 进行二次分类。
- (3) 草拟提纲(草稿纸上)

积极探索以社区为主的社会化养老模式。加强养老护理员等专门人才培养。动员和劝服子女多回家, 给予老年人精



神关心。扩建老年人活动场所，丰富老年人生活。设立法律援助中心，妥善调解老年人消费投诉、家庭纠纷、立遗嘱等问题。

第四步：下笔成文

第一题：根据给定资料，概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息？并分析指出，掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。（20分）

要求：准确、全面，不超过400字。

人口普查要掌握的基本信息较多。主要包括：一、居民的个人信息，如住址、婚姻状况等，还包括居民居住面积、房间数等住房基本信息。二、城市的外来人口流动情况，城市的人口密度、人口素质、人口结构、人力资源等基本情况。三、人口虚增长的情况。如“一人多户”、“有户无人”等现象，掌握人口变动情况。五、新生儿男女性别比情况。

掌握人口信息对我国经济社会发展意义重大。主要在于：一、全面把握基本国情，为促进经济社会全面协调可持续发展提供重要依据。二、摸清人力资源分布和资源环境承载力，提高城市发展和管理水平，创新社会管理和社区自治组织参与管理。三、优化人口结构，实现科学发展和产业结构调整。四、实现对人基本权利的尊重，使超生儿同样享受社会福利、医疗和教育权利。五、掌握真实人口变动数据，有利于提高户口管理水平、打拐和户口整顿。六、丰富了我国人口学研究的内涵。

第二题：给定资料5提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题。假定你是一名普查员，请你提出解决这些问题的具体措施。（15分）

要求：问题明确，措施得当，具有针对性，分条作答，不超过300字。

在人口普查过程中出现了一些问题。主要是：一、因担心个人信息被泄露而产生的信任危机。二、多处购房、多城购房而出现的“人户分离”现象。三、“入户难”问题，人们不理解、不支持普查工作。

针对普查中出现的影响社会和谐的问题应综合解决。可采取如下措施：一、信任危机问题，应通过各个社区、单位与居民进行有效沟通，在楼口等显著位置公开张贴普查员照片，提供监督举报电话，入户时与普查对象现场签订《保密承诺书》，赢得居民的信任，配合做好普查工作。二、针对“人户分离”现象，应当要求自住户提供相应的证件并进行直接登记，租住户应当提供房东的相关信息。三、针对“入户登记难”问题，有关部门应做好宣传工作，通过摆设展台，悬挂横幅，发放公开信等形式，强调登记的重要性，引导居民支持、配合登记工作。

第三题：假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料6~8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25分）

要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性，不超过400字。

某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见

目前，我国已提前进入老龄化社会，老龄人口抚养的问题已成为社会的焦点。据统计，我所在街道60岁以上老人共有xx人，所占人口比例高于全国平均水平，为了落实国家有关老年人服务工作精神，实现老有所养、老有所居、老有所乐，结合我街道实际，现提出以下改进老年人服务工作的意见：

一、积极探索以社区为主的社会化养老模式

通过讲座等形式向老年人及其子女宣传社区养老的好处，集个人、家庭、社区、社会的合力，建立社区养老院、援助中心等机构，从单纯的家庭养老向社区统一管理转变。

二、加强养老护理员等专门人才培养

各社区应与有关部门联合，开展老年人所需技能人员的培养和聘用，解决因生病引发的护理不当问题。

三、扩建老年人活动场所，丰富老年人生活

各社区要多开辟一些场地，组织老年人开展文体活动，培养爱好，增加交流，实现老有所乐。

四、设立法律援助中心

妥善解有关消费投诉、家庭纠纷、立遗嘱等问题，同时应动员其子女多回家，给予老人更多精神关心。

某街道办事处



X年X月X日

第四题：结合给定资料，以“家底”为题，联系实际，写一篇文章。（40分）

要求：（1）中心明确，联系实际恰当，内容充实。（2）语言通顺，条理清楚，结构完整。（3）不少于800字。

家底

“求木之长，必固其根；欲流之远，必浚其源。”人民群众是一个国家发展的生命线，决定着国家未来的命运和前途，必须予以高度重视。是以世界各国亦均不惜投入巨资进行人口普查，以图了解人口基本信息。

我国是一个拥有着13亿人口的发展中大国，这是我们想问题、作决策、办事情的根本出发点。而我国现阶段发展过程中出现的诸如因流动人口大增而导致城市过载、性别比例失调、人口老龄化等问题，亦要从我国的人口基本状况中寻求原因和解决之道。因此，通过人口普查摸清家底是一项关系国家长远发展的重大战略工程，有利于促进经济社会全面协调可持续发展。

摸清人口家底，有利于优化人口结构，促进结构转型和经济发展。经济社会的全面可持续发展是人与自然和谐相处、科学高效的发展模式。而目前来看，我国人口素质整体偏低，不能满足新型工业化对高级人才的需求。如果人口结构不能优化，我国经济顺利转型和产业结构的快速升级都会受到影响。所以，加大教育投入，优化人口结构是推进经济社会全面协调可持续发展的不竭动力。

摸清人口家底，有利于创新社会管理。随着城市化进程的不断推进，我国城市的常住人口和流动人口数量大增，人口密度已接近资源环境承载的极限，再加上老龄社会的到来，一方面极大地考验着政府的社会管理能力，另一方面也为我们创新社会管理提供契机。一些地方政府在创新社会管理方面已经有了一些有益的尝试，如发展各类社区自治组织来参与管理、通过发动社区力量更好地为老年人提供服务等。

摸清人口家底，有利于解决性别比例失调、人口老龄化等人口问题。受到“重男轻女”传统观念影响，全国性别比例出现失衡，而男性人数远远超过女性是非常危险的，所以除了要坚持“计划生育”的基本国策外，进一步宣传引导，转变传统观念也显得尤为迫切。此外，目前我国老龄人口已达1.6亿，依靠传统的一家一户的养老模式来解决现今如此庞大的老龄人的养老问题是不现实的，“有偿回家”“父母死亡两周后才被发现”这些悲剧已经证明了这点。可见，转变传统养老观念和充分发动社区力量参与进来便成为了解决养老问题的关键。

人口普查是一项重大的国情国力调查，是对我国人口家底的全面把握，具有重要的战略意义。我们要以崇高的使命感和责任感来完成这项工作，坚持依法普查、科学普查，充分调动民众积极性，全面掌握人口信息，为经济社会可持续发展保驾护航。

