

## 2012 年上半年省级公务员联考申论真题

### 参考答案与解析

#### 第一次看题目

- 1.确定题型。
- 2.注意题干重要提示信息。

#### 第一步：通读

- 1.初步明确每组材料的有效信息。(利用划线或圈注的方法确定有效信息)
- 2.通读完之后明确材料的整体主题(一个或多个)。

主题：人与自然的关系

#### 第二步：复读

- 1.根据主题通过复读精确锁定每组材料的有效信息，同时进行归类标注。
- 2.将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。(可只写关键词)

资料 1. (1) 黑熊被活体取胆汁的现象引起社会极大关注。

(2) 某医药协会有关人士 F 关于“熊在无管引流过程中很舒服”。“如今活熊取胆是自体造管，无痛引流，并未对黑熊产生影响。”

(3) 但世界保护动物协会项目协调员向记者表示，实际上从熊第一次做手术准备取胆起，对熊的疼痛的“虐待”就存在。

(4) 有专家表示，熊胆没有替代品。

(5) 人工熊胆的化学组成、理化性质、稳定性等均与优质天然熊胆一致，主要有效成分相同、含量接近，而且质量稳定。人工熊胆与天然熊胆的疗效无显著性差异。

(6) 活熊取出的胆汁和优质天然熊胆相差甚远。质量很不稳定。

(7) 养熊场的黑熊胆汁中曾多次发现抗生素残留。

(8) 可能会给消费者带来健康威胁。

(9) G 公司还没有一种产品获得任何保健品批准字号。

(10) 如果厂家并非把熊胆“入药”而是挪作他用，毫无疑问应予以严格限制。

(11) 大部分的熊胆消费都是礼品消费，而不是药品消费。

(12) 一种声音认为：活熊有义务为人服务。而另一种声音则认为：“我们应该明白，人类不过是自然界中普通而年轻的物种，就像我们不能剥夺他人的生命一样，我们也不能随意作践自然，作践动物。”

资料 2. (1) 当代西方环境伦理主张赋予一切生命体包括动物以平等的“伦理权利”，就像人类人人平等一样。每一动物个体都有平等的伦理权利。

(2) 如此论证看似严谨，实际上存在着不可克服的“伦理悖论”。因为在环环相扣的生态系统中，某个特定物种所履行的生态功能恰恰是或者给其他物种做食物，或者以其他物种为食物，所以物种的伦理权利应该建立在该物种的个体牺牲自己的基础之上。个体的牺牲往往构成了物种生存以及繁衍下去的基本前提。

(3) 动物的伦理权利只是物种层面的权利，而不是个体层面的权利，保护物种不等于保护该物种的每一个个体。

(4) 站在环境伦理的立场上，即使动物个体“应该为种群作出牺牲”，也仍然享有自己的伦理权利。

(5) 基本的动物伦理观念已潜移默化地影响了国人，这是民族心智进步的表现。

资料 3. (1) “虐猫事件”一夜之间成为在各大网站的热帖，评论成千上万，数天内席卷了国内几乎所有的主流媒体。

(2) 虐猫视频中关键人物被披露后，引起了 M 县的高度重视。县政府当即派出工作人员对虐猫事件当事人展开调



查，并召开了紧急专题会议，纪检、宣传、检察、法制、监察、公安、文化等部门参加了会议，对虐猫事件调查处理情况作了汇报。县政府对此表示愤慨、谴责和遗憾。从即日起由当事人所在单位立即停止其工作，接受调查。鉴于其中一名可能参与事件的嫌疑人不知去向，责成其所在单位和有关部门采取多方面、有力度的措施，尽快取得联系，使其主动返回本单位，就本事件作出明确的解释。”M 县人民政府还对可能涉及到的法律问题进行细致研究，并向上级主管机关和法律权威部门请求协助，为今后对参与者进行处理提供事实依据和法律依据，最后责成有关部门依照党纪、政纪和法律做出严肃公正的处理，给社会、媒体和网民一个满意的交代。

资料 4. (1) 某市 H 区暴发狂犬病疫情，截至目前，有 11 人患狂犬病死亡，6200 多人被狗咬伤，这些数字还有继续增加的趋势。

(2) 部分群众认识不足、管理不善，随意遗弃造成大量流浪犬，犬只随意流动是导致狂犬病疫情蔓延的主要原因。

(3) 政府强调：所有犬只必须进行免疫并办理相关证件，一律实行拴养和圈养。严禁携犬进入商场、市场、学校、公园等公共场所，一经发现一律予以强制捕杀。

(4) 对流浪狗的围剿，引来了潮水般的争议质疑声。

(5) 一位执勤的民警向记者坦承他并不赞同以“杀狗”代“防疫”。

(6) H 区当地网友认为，狗是可以养的，但一定要纳入日常管理，要建立档案，发给狗证，对应当进行免疫而不愿免疫的狗的主人，可以发出警告限期免疫。

(7) 随着时间的推移，打狗行动出现扩大化。

(8) “狂犬病疫情严重如果是事实，那么依照传染病防治法和动物卫生防疫法采取必要的紧急措施无可厚非。”某大学行政法学院教授表示，但是，政府日常就应该加强犬类的管理，等到情况失控才紧急处理，这就造成了许多养狗者的痛苦。政府的行政行为应当把握平衡原则，尽最大努力在社会利益与个人权利之间寻求合理界限。

(9) 某政法大学动物保护法研究中心主任认为，全国各地政府出面捕杀狗的事件一再发生，根源是我国动物保护立法的缺失和立法的不完善造成的，此外政府和民众的动物保护意识也至关重要。之所以出现狂犬病，是因为饲主没有尽到对所饲养伴侣动物的防疫义务，政府动物行政主管部门监管不力，关于伴侣动物登记、年检制度、防疫制度执行不彻底造成的。很多人已经感受到了动物福利层面立法的缺失给社会发展带来的压力，这是社会文明进步的表现。

资料 5. (1) 世界各地相继设立法律法规保护动物。

(2) 我国在 2009 年底公开征求公众意见的《中华人民共和国动物保护法》(建议稿) 试图与国际通行法律接轨。建议稿中着重强调了“动物福利”的重要性。

资料 6. (1) 有专家撰文指出，影响我国动物福利立法进程的因素是多方面的。其中一个重要的原因就是动物福利法制建设的现实意义，尚有模糊的认知。

(2) 动物福利是指为了使动物能够康乐而采取的一系列行为和给动物提供相应的外部条件，在国际上被普遍理解为五大自由。提倡动物福利，并不是要求人类从此再也不能利用动物，而是要求确保动物在整个生命过程中被给予道德关怀。

(3) 对于动物福利问题，在畜牧业有这样的反对声音：如果动物的福利提高，会导致行业成本增大，进而降低畜牧业的生产效益。动物福利的贸易壁垒作用已经显现，极大地影响我国动物及其产品的贸易。原因之一就在于动物福利立法缺失导致执行标准严重不足。

(4) 保护动物福利，还体现了动物对于人类的精神价值。提倡维护动物福利和善待动物，正是创造一个和谐、文明的社会的需要。在现代社会的公共评价尺度内，一个国家的国民对待动物态度如何，是衡量一个社会文明程度的重要标志，对待动物的态度直接反映出人们对待生命的基本态度。

(5) 胡锦涛总书记指出“我们所要建立的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会”。用法律来保障人与动物和谐相处，是构建和谐社会的一个重要内容。

(6) 强调动物福利是生产力发展和社会进步的必然结果，是人类谋求自身发展与维持自然界可持续发展之间的一个平衡点，它将成为一个不可回避的国际趋势。因此，中国应该积极主动地接纳动物福利。

3.按基本类别对材料要点进行归类标注。



## 第二次看题目

- 1.看一题做一题。
- 2.充分关注“要求”，重点关注字数和对策要求。

## 第三步：跳读+精读+草拟提纲

第一题：根据“给定资料一”，“活熊取胆”事件中存在着一些具体争议，请归纳争议的焦点问题并作简要说明。（20分）

要求：准确、全面、简明。不超过400字。

- 1.跳读，找到“材料一”中“活熊取胆”事件中存在着一些具体争议。
- 2.精读，合并同类项，进行二次分类。
- 3.草拟提纲（草稿纸上）

在活熊取胆汁的过程中，有人认为熊很痛苦，有人认为熊“很舒服”。有专家认为熊胆没有替代品。也有专家认为人工合成熊胆与优质天然熊胆各项指标基本一致，完全可以替代；而引流熊胆存在种种问题。国家未禁止“活熊取胆”的重要原因是“熊胆入药”，可以“保护中医”。而现实情况是只有小部分熊胆入药，大部分被制成价格不菲的保健品。有人认为熊有义务为人服务，也有人认为我们不能随意作践动物、作践自然。

第二题：根据“给定资料六”，概括动物福利立法有哪些现实意义。（20分）

要求：准确、全面、简明。不超过200字。

- 1.跳读，找到“材料六”中关于“动物福利立法的现实意义”的具体叙述。
- 2.精读，合并同类项，进行二次分类。
- 3.草拟提纲（草稿纸上）

有利于国家和社会长远利益，如环境保护所带来的利益，善待动物就是善待我们自己可以增加动物产品的产量、提高其质量，带来看得见的现实利益。如可以破除贸易壁垒，增加动物产品的出口。体现人类的精神价值和社会文明程度，是构建和谐社会的需要。有利于生产力发展和社会进步，是人类与自然可持续发展的平衡点，符合国际发展趋势。

第三题：根据给定资料四中媒体报道针对H区狂犬病疫情爆发和“屠狗事件”前前后后出现的问题，提出你的建议和意见。（30分）

要求：条理清晰；所提建议有针对性，切实可行，不超过500字。

- 1.跳读，找到“材料四”中“媒体报道针对H区狂犬病疫情爆发和‘屠狗事件’前前后后出现的问题”的具体叙述。
- 2.精读，合并同类项，进行二次分类。
- 3.草拟提纲（草稿纸上）

出现的问题：部分群众的认识不足、管理不善，随意遗弃流浪犬造成狂犬病疫情的产生与蔓延，饲主没有主动进行免疫和办理相关证件未尽到防疫义务；相关部门在对犬类的日常管理上并不完善，未能做好及时对饲主进行免疫和证件办理等监督和管理的工作；政府部门在“屠狗”行动中对动物的保护意识远远不足，情况失控才采取措施，造成狗的痛苦而且集中屠杀行为的合理性值得怀疑；我国在动物福利立法层面缺失，缺乏法律上的保障，忽视了狗的动物福利。

针对上述问题，现提出以下建议：提高民众的日常防范意识。改善不良养犬习惯，不得随意遗弃动物，饲养者要主动及时对饲养动物进行免疫，对不愿进行免疫的饲养者予以警告并限期免疫；政府相关部门完善养犬管理的制度。加强对饲主的监督力度，完善犬类日常管理的各项制度，建立档案，发放狗证；政策的合理性和科学性，坚持预防为主，防治结合。出现疫情后，政府的行政行为应当把握平衡原则，协调社会利益和个人利益，避免动物被大规模捕杀和无辜捕杀；借鉴国外的有益做法，设立与完善相关法律法规保护动物，提高政府的动物保护意识，保护动物应有的福利。

第四题：为了维护M县的声誉，挽回“虐猫事件”造成的负面影响，请以M县政府的名义就“虐猫事件”的处理情况写一份宣传稿，在县人民政府网站上公布。（25分）

要求：1.态度诚恳，对象明确；2.内容全面。条理清楚；3.不超过500字。

- 1.跳读，找到“材料三”中M县关于“虐猫事件”的态度，以及针对此事件所采取的措施。



2.精读，合并同类项，进行二次分类。

3.草拟提纲（草稿纸上）

近日在互联网流传的“虐猫事件”，经我县相关部门调查，确有我县人员参与。我县政府在听闻此事件后，当即派出工作人员对虐猫事件当事人展开调查，并召开了紧急专题会议，纪检、宣传、检察、法制、监察、公安、文化等部门参加了会议，对虐猫事件调查处理情况作了汇报。最终我县政府做出如下决定：

一、考虑到参与者的行为已经严重违背了社会公德，其行为与其从事的职业极不相称，所以，从即日起由当事人所在单位立即停止其工作，接受调查。

二、鉴于其中一名可能参与事件的嫌疑人不知去向，责成其所在单位和有关部门采取多方面、有力度的措施，尽快取得联系，使其主动返回本单位，就本事件作出明确的解释。

三、M县人民政府还对可能涉及到的法律问题进行细致研究，并向上级主管机关和法律权威部门请求协助，为今后对参与者进行处理提供事实依据和法律依据。

四、保护动物是我国的基本国策，是每一个公民应尽的义务，今后，我县将加大保护动物的宣传，提倡市民善待动物，以此为教训，坚决杜绝再发生类似的事件。

对此事件，我县政府定会依照党纪、政纪和法律做出严肃公正的处理，给社会、媒体和网民一个满意的交代。

第四步：下笔成文

第一题：根据“给定资料一”，“活熊取胆”事件中存在着一些具体争议，请归纳争议的焦点问题并作简要说明。（20分）

要求：准确、全面、简明。不超过400字。

“给定资料1”争议的焦点是“活熊取胆汁存废”，即为了人类的需求保留“活熊取胆”和为了保护动物取消“活熊取胆”。具体争议包括：

一是活熊取胆过程是否对熊存在虐待、疼痛影响。F认为，取胆是无痛引流，熊很舒服，没有影响；网民认为取胆汁过程，熊很痛苦。世界保护动物协会协调员指出，取胆过程是手术，存在虐待，会引发疾病和并发症。

二是人工熊胆能否替代天然熊胆。F和专家认为，熊胆没有替代品，不能用草药代替；J教授认为，人工熊胆经过多次实验已经成熟，可以完全替代。

三是熊胆质量是否有保障。J教授认为人工熊胆质量稳定。有医师认为，活熊取胆过程存在局部感染，质量不稳定，对人体有害。

四是熊胆入药应不应限制用途。G公司生产的熊胆产品中，大部分是保健用品，而非药品；保健协会表示，应该对将熊胆挪作他用而非入药进行限制。

五是活熊是否有义务为人服务。一种观点认为有义务，存在于多个领域；另一种观点认为人类也是一种物种，对其他动物应有爱心，心存敬畏，不能随意作践动物。

第二题：根据“给定资料六”，概括动物福利立法有哪些现实意义。（20分）

要求：准确、全面、简明。不超过200字。

动物福利，是指为动物康乐而采取的一系列行为，是给予动物道德关怀。其现实意义包括：一、有利于国家和社会长远利益，如环境保护所带来的利益，善待动物就是善待我们自己。二、有利于增加产品数量和质量，获得可计量的现实利益。如减少发达国家运用动物福利条款实施贸易壁垒。三、体现人类的精神价值和社会文明程度，是构建和谐社会的需要。四、有利于生产力发展和社会进步，是人类与自然可持续发展的平衡点，符合国际发展趋势。

第三题：根据给定资料四中媒体报道针对H区狂犬病疫情爆发和“屠狗事件”前前后后出现的问题，提出你的建议和意见。（30分）

要求：条理清晰；所提建议有针对性，切实可行，不超过500字。

H区狂犬病疫情爆发和“屠狗事件”反映了许多问题，包括：一、部分群众的认识不足、管理不善，随意遗弃流浪犬造成狂犬病疫情的产生与蔓延，饲主没有主动进行免疫和办理相关证件未尽到防疫义务。二、相关部门在对犬类的日常管理并不完善，未能做好及时对饲主进行免疫和证件办理等监督和管理的工作。三、政府部门在“屠狗”行动中对动物的保



护意识远远不足，情况失控才采取措施，造成狗的痛苦而且集中屠杀行为的合理性值得怀疑。四、我国在动物福利立法层面缺失，缺乏法律上的保障，忽视了狗的动物福利。

针对上述问题，现提出以下建议。具体包括：一、提高民众的日常防范意识。改善不良养犬习惯，不得随意遗弃动物，饲养者要主动及时对饲养动物进行免疫，对不愿进行免疫的饲养者予以警告并限期免疫。二、政府相关部门完善养犬管理的制度。加强对饲主的监督力度，完善犬类日常管理的各项制度，建立档案，发放狗证。三、政策的合理性和科学性，坚持预防为主，防治结合。出现疫情后，政府的行政行为应当把握平衡原则，协调社会利益和个人利益，避免动物被大规模捕杀和无辜捕杀。四、根据现有动物保护的法律法规，借鉴国外的有益做法，设立与完善相关法律法规保护动物，提高政府的动物保护意识，保护动物应有的福利。

第四题：为了维护 M 县的声誉，挽回“虐猫事件”造成的负面影响，请以 M 县政府的名义就“虐猫事件”的处理情况写一份宣传稿，在县人民政府网站上公布。（25 分）

要求：1. 态度诚恳，对象明确；2. 内容全面。条理清楚；3. 不超过 500 字。

#### 关于“虐猫事件”处理情况的通报

广大市民朋友：

近日，一组“虐猫”视频截图在各大网站迅速传播，一名女子用残忍的手段虐待动物引起网友强烈愤慨，经查，此事件发生在我县，当事人均为我县工作人员，县政府对此十分重视，立即展开调查并组织纪检、公安等部门参与的紧急协调会，做出严肃处理，现将处理情况通报如下：

一、鉴于当事人的行为已违背社会公德，责成当事人所在单位停止其工作，接受调查，等待进一步处理，并要求本人积极配合调查工作，指证、交待其它参与者或组织的情况和线索。

二、鉴于其中一名参与事件的嫌疑人不知去向，责成其单位和有关部门采取有力措施，尽快取得联系，就本事件做出明确的解释。

三、县政府有关部门正对涉及到的法律问题进行细致研究，并向上级主管机关和法律权威部门请求协助，为对参与者进行处理提供法律依据。

四、保护动物是我国的基本国策，是每一个公民应尽的义务，今后，我县将加大保护动物的宣传，提倡市民善待动物，以此为教训，坚决杜绝再发生类似的事件。

对待此次事件，县政府一定遵照事实，依法处理，给全县和网民一个满意的交待，同时欢迎大家继续监督我们的工作。

M 县人民政府

XXXX 年 X 月 X 日

第五题：结合“给定材料”，自拟题目写一篇文章，谈谈你对“人与动物”关系的体会思考。（40 分）

要求：1. 自选角度，立点明确，有独立见解；2. 可联系自己的经验和感受；3. 语言流畅；4. 总字数 800~1000 字。

第六题：“给定资料六”结尾划线部分写到：“我们只有认真了解天空才能扎根大地，我们只有认真了解了地球才能使生命扎根地球，我们只有认真了解了生命才能扎根生命。”请结合你对这段话的体悟，参考“给定资料”，联系生活实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（50 分）

要求：观点鲜明，论证充分，条理清楚，语言流畅；限 800~1000 字。

#### 善待动物 共享和谐

“活熊取胆”把即将上市的归真堂医药公司推到了舆论的风口浪尖上，虽然现实取消这种做法难以实行，但人们却对活熊的痛苦感同身受，“屠狗风波”的目的是消除狂犬病蔓延，减少给人带来的伤害，但是不分情况，不顾实际，盲目屠杀的政府行为还是让许多人质疑其合理性，“虐猫事件”当中的“虐猫女”手段残忍，参与者帮凶纵容，幸灾乐祸，让无数网友愤慨不已。这令人不寒而栗的一幕幕画面使我们陷入了深深的反思：同为地球上的动物，难道拥有智慧和思维的人类就该对“低人一等”的其他物种大开杀戒吗？毁坏物种带来人类的灾难性后果难道还不够警醒吗？生物学家告诉我们，任何动物都是数千亿年自然选择进化的结果，认为某一物种比另一物种高尚是毫无客观依据的。所以，为了我们长远的发展，实现人与自然的和谐统一，我们应该善待动物。



善待动物，就是要树立人与动物平等的意识。过去生产力水平低下，人类自身尚难温饱，残忍追杀动物、砍伐植物是生命延续的本能反映，以植物和动物的成分为食、为药，饲养动物开展生产也是特定历史条件下的适当行为。当前，我们应该树立和谐平等的理念，既不能把人与动物对立，也不能罔顾动物权利损害人类。对立的观点就是杀戮更多的动物来显示少数人的高贵，贵妇们身上的一条围巾将会造成数千头羚羊死亡，象牙饰品让无数的大象惨遭涂炭。当前也有一些行为值得人类反思，如北京的一些动物保护者把数千条蛇在河北承德的山区放生，结果给许多山民带来恐惧，人类和牲畜受到侵害等，还有发生在京通高速路上的拦车救狗事件，也让我们感到，单凭感情去干涉正常、合法的涉及动物的生产经营活动也是不值得提倡的。

善待动物，就是要保护动物福利。动物福利是指为了动物康乐所采取的一系列保护措施，是对动物的道德关怀。德国等一些发达国家一般都有健全的《动物保护法》和《动物福利法》，不仅对人的行为做出了诸多合理性规定，如必须仁慈善良地对待动物，也对动物饲养者做出了明确要求，以避免因为不当饲养和看护而造成动物伤人事件。保护动物福利，可以让动物给人在年老孤独时给以慰藉，可以让人们的生活更加健康快乐，它的价值不仅表现为在对外贸易中减少贸易壁垒，也有利于增强人们的爱心，体现良好的文明意识和社会公德，与构建和谐社会的理念是一致的，有助于人与自然的和谐统一。

人与动物的关系是人与自然关系的重要组成部分，善待自己就要善待自然，善待自然就要善待动物，因为我们属于地球上一个共同的生态系统，尊重每个动物的生命和他们的基本生存权，是人类应尽的义务，让我们善待动物，共享和谐自然。

