

2011年上半年省级公务员联考申论真题（B卷）

参考答案与解析

第一次看题目

- 1.确定题型。
- 2.注意题干重要提示信息。

第一步：通读

- 1.初步明确每组材料的有效信息。（利用划线或圈注的方法确定有效信息）
- 2.通读完之后明确材料的整体主题（一个或多个）。

主题是：老龄化与养老问题

第二步：复读

- 1.根据主题通过复读精确锁定每组材料的有效信息，同时进行归类标注。
- 2.将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。（可只写关键词）

资料 1.（1）中国人口老龄化将呈现加速发展态势，老龄人口增长快，比重高，社会将进入深度老龄化阶段。

（2）改革开放 30 多年来，我国长期实行严厉的人口出生控制政策，人口出生率迅速下降，使我国快速步入老龄化社会。老年人比重高于世界平均水平。

（3）我国是一个发展中国家，经济发展水平和国民富裕程度与发达国家比较尚有明显差距，我国在人均国民生产总值刚超过 1000 美元的时候，就开始步入老龄化社会，我国只用了 18 年就进入了老龄化社会，而且老龄化的速度还在加快。

（4）中国人正越来越长寿，高龄老人占老人的比例越来越大。

（5）无论在城市还是乡村，独居的“空巢”老人越来越多。目前，城乡“空巢家庭”已超过 50%，部分大中城市达到 70%。

资料 2.（1）我国现行的社会养老保障制度是改革开放以后逐步建立起来的。企业实行的是统账结合、现收现付的养老金制度，机关事业单位的养老由政府包揽，农民的新型农村社会养老保险又是一种新的制度，制度分割现象严重。

（2）个人养老金账户的资金被用来支付当期养老金，在运行过程中必然形成规模巨大的收支缺口，给未来养老金的支付埋下隐患。截至 2009 年底，我国养老金结余有 1.25 万亿元，“空账”已经达到 1.3 万亿元。

（3）传统家庭结构形式已经发生变化，第一代独生子女的家长已集体步入老年期，中国正全面迎来“4—2—1 家庭”时代，一对夫妻赡养四个老人和抚养一个孩子的家庭格局日益成为主流。而且，由于人均寿命不断延长，“6—4—2—1”、“8—4—2—1”家庭也逐步增多。

（4）80 后独生子女生活工作压力大，照顾父母力不从心，社会保障、医疗保险在不同的城市无法互通，养老院等社会养老机构无法让其放心。

（5）老年人是疾病高发人群。双独忙于工作，照顾“四老一小”充满压力和苦恼。

（6）虽然已是七旬老太，张大妈在家里绝对是“顶梁柱”，除了要照顾多病的老伴，102 岁的老母亲也需要她的重点“保护”和悉心照料。

（7）总体上看，我国现阶段的养老床位、养老机构和养老服务都不到位，不能很好地满足老年人的需求。

（8）有社会学者极为担忧中国的养老制度，认为迅速老龄化对家庭、企业、医院、社会造成了极大负担，中国一时出现了“养老真空”的现象。

资料 3.（1）近年来作为中华民族传统美德的孝文化却出现了弱化的趋势，有些年轻人尊老敬老的意识淡薄，不少老人晚年生活凄凉。

（2）杨奶奶以身体多病、没有生活来源为由，起诉要求子女们给付赡养费、分担医药费用，并轮流到家中来照顾她。经法官调解，双方当事人达成调解协议。在调解文书中，除了赡养费、医疗费外，“精神赡养”也被明示。

（3）马福建设立“孝敬父母奖”奖励基金，奖励孝敬父母的家庭。“已经由村级奖升级成为全县的一个民间奖项，使该县的社会风气得到明显改善。



(4) 马福建还出资创建了一所民办老年乐园。

资料 4.(1) 在英国, 社会力量兴办的养老机构占养老机构总数的 60%左右, 还有大量的私营企业从事着社区的日间养老照料服务。此外, 社会上还有大量的志愿者参与养老照料服务。志愿服务有许多种形式, 如互助型养老、储蓄型养老等。

(2) 西方发达国家的养老机构最初都是从保障孤寡、残疾老人的养老开始发展的。经过多年的实践, 虽然社会力量在养老服务中已经成为主要力量, 但是政府对于困难老人的保障功能非但没有削弱, 反而得到了加强。

(3) 西方发达国家大多对入住养老机构的老年人实行分级管理。不同级别的老年人入住不同类型的养老机构, 不同的养老机构提供不同的服务。

(4) 西方发达国家对养老服务的内容和标准都作了明确规定, 并由政府监督服务质量和水平。

资料 5.(1) 居家养老是中国最传统、最普遍的养老模式。在老人中, 有老伴作陪或者生活能自理的, 采取居家养老的模式也过得不错, 如果孤身一人, 则老来寂寞就成了最大问题。

(2) 有关数据显示: 我国独居高龄老人中, 50%常年患病, 30%有心理问题甚至患有抑郁症。在这种情况下, 一些独居老人选择了雇请保姆陪伴。近年来由于保姆工资不断上涨, 或与保姆相处不融洽等原因, 许多老人最终还是选择了独自生活。

(3) K 市市民张大爷由此成为一个极端的个案——早已去世, 很久才被发现。“张大爷的案例传达了一个危险的信号,” 某社会学家说, “独居、患病、养老保障乏力, 三方面的因素叠加在一起, 张大爷的事件有可能再次上演。”

(4) 探索介于社会机构养老与家庭养老之间的新型养老模式越来越引起社会的重视。从 2004 年起, 重庆、广州、青岛等地开始了新型居家养老模式的尝试, 探索出一种立足家庭、依托社区的新型“居家社区养老模式”。

(5) “居家社区养老模式”的核心内容是由社区为居家老人提供优质养老服务, 政府给予一定补贴。

(6) Q 市在各区成立了养老服务中心, 街道成立养老服务社, 社区建立养老服务站, 由政府聘用人员为困难老人提供政府购买的居家养老服务, 为其他老人实行有偿和低偿服务。各区服务各有特色: S 区提供“六送”服务。

资料 6.(1) 大部分社区的养老服务只有家政服务, 个别发达地区有政府培训的助老服务员, 但康复护理、医疗保健、精神慰藉等服务还远远跟不上。

(2) 我国现在已经有养老护理员职业, 但人才极为缺乏。”

(3) 目前, 很多社区养老工作的开展受到经费的限制, 不是每位老人都能享受政府出资的助老上门服务, 社区居家养老服务还需要政府投入大量资金。

资料 7.(1) 目前我国养老机构资源短缺。

(2) 我国“十二五”期间要建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系, 实现养老床位总数翻一番。

(3) 据调查, 有 12%的老人愿意住进养老院, 高龄老人的需求更大。

(4) 由于护理资源的缺乏, 生活能够基本自理的老人较容易找到合适的养老院, 而特别需要照顾的高龄老人、生活不能自理的老人反而不能入住养老院。

(5) 最近十几年来, B 市民间资本投资新建了 10 多家养老院, 其中只有一两家硬件、软件条件都不错, 因此床位十分紧俏。其他养老院的入住率并不高, 存在“床位闲置”的现象, 原因是有的是管理和服务很差, 有的养老院条件简陋, 有的养老院收费昂贵。

(6) 养老机构缺乏统一的服务标准。

(7) 民办养老机构举步维艰。养老服务是一项高风险行业, 老人很容易出现意外, 对服务人员要求很高, 在开销较大的水电、税费等方面, 公办养老机构享有优惠和补贴, 而民办养老机构没有上述优惠, 日常开支负担很重。

3.按基本类别对材料要点进行归类标注。

第二次看题目

1.看一题做一题。

2.充分关注“要求”, 重点关注字数和对策要求。



第三步：跳读+精读+草拟提纲

(一) 依据“给定资料 1”，概括我国老龄化社会的特点。(15 分)

要求：准确、全面。不超过 200 字。

1. 跳读，找到材料 1 中对我国老龄化社会的具体叙述。

2. 精读，合并同类项，进行二次分类。

3. 草拟提纲（草稿纸上）

中国人口老龄化将呈现加速发展态势，老龄人口增长快，比重高，社会将进入深度老龄化阶段。我国快速步入老龄化社会。老年人比重高于世界平均水平。我国在经济未富裕时，就开始步入老龄化社会，而且只用了 18 年就进入了老龄化社会，而且老龄化的速度还在加快。

中国人正越来越长寿，高龄老人占老人的比例越来越大。城乡“空巢家庭”增多，独居的“空巢”老人越来越多。

(二) “给定资料 2”中提到“中国一时出现了‘养老真空’的现象”，请结合给定资料，谈谈对“养老真空”的理解。(20 分)

要求：准确、简明。不超过 300 字。

1. 跳读，找到材料 2 中对“中国一时出现了‘养老真空’的现象”的具体叙述。

2. 精读，合并同类项，进行二次分类。

3. 草拟提纲（草稿纸上）

我国现行的社会养老保障制度是改革开放以后逐步建立起来的。企业实行的是统账结合、现收现付的养老金制度，机关事业单位的养老由政府包揽，农民的新型农村社会养老保险又是一种新的制度，制度分割现象严重。个人养老金账户的资金被用来支付当期养老金，在运行过程中必然形成规模巨大的收支缺口。传统家庭结构形式已经发生变化，中国正全面迎来“4—2—1 家庭”时代。独生子女生活工作压力大，照顾父母力不从心，社会保障、医疗保险在不同的城市无法互通。老年人是疾病高发人群。双独忙于工作，照顾“四老一小”充满压力和苦恼。有的只能依靠老年人照顾更老的老人。总体上看，我国现阶段的养老床位、养老机构和养老服务都不到位，不能很好地满足老年人的需求。对家庭、企业、医院、社会造成了极大负担，中国一时出现了“养老真空”的现象。

(三) 假如你是某社区工作人员，请你结合给定材料草拟一份《关于加强社区养老服务工作的建议》，供上级相关部门参考。(25 分)

要求：(1) 准确全面，切实可行；(2) 条理清楚，表达简明。不超过 500 字。

1. 跳读，找到材料 5、6、7 中对社区养老服务的具体叙述。

2. 精读，合并同类项，进行二次分类。

3. 草拟提纲（草稿纸上）

目前，我国人口老龄化问题越来越突出，主要表现为家庭养老负担日益加重，居家养老模式不完善，社会养老机构硬件不达标，软件服务落后，专业养老护理人才短缺等等。我社区老龄化尤其是高龄化老人多，空巢现象突出。

制定具有新时期特点的方案，依托家庭，立足社区，为居家老人提供优质养老服务，包括加强对高龄老人的及时探视，面向社会提供与老年服务有关的公益性岗位等。

为困难老人提供居家养老服务，实行有偿和低偿服务。包括“六送”服务，安装应急呼叫器，建起助老食堂，为困难老人提供就餐和送餐服务等。

组建一支专业的队伍为老年人提供专业护理。同时增设康复护理、医疗保健、精神慰藉等服务项目以满足部分老年人的护理需求。

筹措资金，争取有关部门的支持，健全各种与老年人有关的硬件设施，如健身器材、活动室、娱乐室等，满足老年人的不同需求，同时尽快实现服务普遍化。

第四步：下笔成文

(一) 依据“给定资料 1”，概括我国老龄化社会的特点。(15 分)

要求：准确、全面。不超过 200 字。



我国老龄化社会的特点是：一、呈现加速发展态势。老龄人口增长快、比重高，进入深度老龄化阶段；二、快速步入老龄化社会。老年人比重越来越高于世界平均水平；三、步入老龄化社会呈现“未富先老”的态势。即在经济未富裕时就进入了老龄化而且用时短，只有几十年；四、高龄老人所占比例越来越大。尤其是在医疗条件较好的大中城市，人均寿命更高；五、城乡“空巢家庭”增多。独居的老人越来越多。

(二)“给定资料2”中提到“中国一时出现了‘养老真空’的现象”，请结合给定资料，谈谈对“养老真空”的理解。(20分)

要求：准确、简明。不超过300字。

这句话是指我国在养老方面由于各种条件的限制出现了无法养老的困境。具体表现为：一、社会养老保障制度分割现象严重。企业实行的养老金制度、机关事业单位政府包揽、农民的新型农村社会养老保险不统一，整体覆盖面低，个人养老金账户形成巨大收支缺口；二、传统家庭结构形式发生变化，迎来“4—2—1家庭”时代。社会保障、医疗保险不同城市无法互通，照顾父母力不从心；三、老年人是疾病高发人群。独生子女忙于工作，照顾老人陷入困境，有的只能依靠老年人照料更老的老人；四、我国现阶段的养老床位、养老机构 and 养老服务都不到位，无法满足老年人需求，对家庭、企业、医院、社会造成了极大负担。

(三)假如你是某社区工作人员，请你结合给定材料草拟一份《关于加强社区养老服务工作的建议》，供上级相关部门参考。(25分)

要求：(1)准确全面，切实可行；(2)条理清楚，表达简明。不超过500字。

关于加强社区养老服务工作的建议

目前，我国人口老龄化问题越来越突出，主要表现为家庭养老负担日益加重，居家养老模式不完善，社会养老机构硬件不达标，软件服务落后，专业养老护理人才短缺等等。我社区老龄化尤其是高龄化老人多，空巢现象突出。为了让老年人安度晚年，构建和谐社区，现结合我区实际，提出以下建议：

第一，探索“居家社区养老模式”。我区会根据上级的要求，结合我区的实际制定具有新时期特点的方案，依托家庭，立足社区，为居家老人提供优质养老服务，包括加强对高龄老人的及时探视，面向社会提供与老年服务有关的公益性岗位等。

第二，设立专门的养老服务中心或养老服务站。为困难老人提供居家养老服务，实行有偿和低偿服务。包括“六送”服务，安装应急呼叫器，建起助老食堂，为困难老人提供就餐和送餐服务等。

第三，培养专业的养老护理队伍，我区积极与医院或有关机构联合，组建一支专业的队伍为老年人提供专业护理。同时增设康复护理、医疗保健、精神慰藉等服务项目以满足部分老年人的护理需求。

第四，加大对社区养老服务的资金投入。我区要筹措资金，争取有关部门的支持，健全各种与老年人有关的硬件设施，如健身器材、活动室、娱乐室等，满足老年人的不同需求，同时尽快实现服务普遍化。

××社区

××××年××月××日

(四)请结合给定资料，以“老有所养”为题，自拟一个副标题，写一篇文章。(40分)

要求：(1)联系实际，论述深刻；(2)语言流畅，条理清晰；(3)总字数不少于800字。

老有所养

——积极构建养老服务体系

人人老有所养是人们的普遍诉求，养老问题也一直是我国民生工程的重中之重。然而城市里孤独的“空巢老人”；乡村年仅古稀依然劳作的农民；80后在为了工作奔波还要承担赡养父母的责任而倍感压力；这一切都表明，当下我国的养老问题还是民生工程的难题。

之所以是难题，这与我国的老龄化的特点和我国的现处的发展阶段是分不开的。从根本上解决养老问题就是要有健全的养老保障制度，然而我国的老年人口基数大，老龄化进程快，同时未富先老，即现有经济发展水平决定目前还无法在短期内建立健全的养老保障制度。传统家庭结构形式已逐步变成“4—2—1家庭”，这就使得家庭养老负担重，难以为继。这就导致我国现在处于“养老真空”的状态。因此要解决我国的养老问题，就要建立以居家为基础、社区为依托、



机构为支撑的养老服务体系，这也是我国“十二五”规划的重点之一。

首先，建立居家社区养老模式。居家养老是中国最传统、最普遍的养老模式。现在家庭养老也是老年人普遍选择的养老方式，然而当下“4—2—1 家庭”结构让家庭养老负担重，同时也出现“空巢”老人，这让家庭养老困难。社区是社会的基本单元，也具有满足人们基本生活需要的功能，社区可以成为提供养老服务的载体，老人依然在家中养老而服务由社区提供。比如，住在 Q 市 S 区的独居老人，现在每天都能得到居家养老服务员的探视，这些由政府出资聘用、分配到各社区公益性岗位的服务员，还会给他们送来一袋牛奶和一份《老年生活报》，这些服务都是免费的。这就实现了以家庭为基础、社区为依托的目标。

其次，引导和鼓励社会办养老机构。目前我国养老机构和床位缺乏，要在“十二五”期间增加日间照料床位和机构养老床位 300 万张，实现养老床位总数翻一番。然而全靠政府投入无法满足，这就需要通过政策鼓励社会力量办养老机构。一方面，这可以满足愿意进入养老机构养老的问题。另一方面，养老服务具有专业化和标准化的特点，社区无法完全提供，因此可以引入养老机构进去社区为居家老人提供各种养老服务。如 A 市专业的养老护理员只有 4000 多人，且基本上都在养老机构，没有进入社区。而引入养老机构进入社区就可以解决这一问题。这也是以机构为支撑的应有之义。

最后，加大政府的资金投入。解决养老问题是政府的责任，是政府应该提供的公共服务，因此解决养老问题需要政府加大投入。“居家社区养老模式”的重点就是基本的养老服务要社区提供，社区的财力有限这就需要政府加大投入予以补贴。作为养老服务体系支撑的养老机构的兴办，除了要引入社会力量，也还需要政府建立公办的养老机构。因此养老服务体系的建设政府投入是关键。

“使老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者皆有所养。”是古人对理想社会的描绘。通过政府、社会和家庭的共同努力，我们一定能构建健全的养老服务体系，使人人老友所养的理想蓝图，在当下能够实现。

