

2010年下半年省级公务员联考申论真题

参考答案与解析

第一次看题目

1. 确定题型。
2. 注意题干重要提示信息。

第一步：通读

1. 初步明确每组材料的有效信息。(利用划线或圈注的方法确定有效信息)
2. 通读完之后明确材料的整体主题(一个或多个)。

主题是：煤炭企业整合重组

第二步：复读

1. 根据主题通过复读精确锁定每组材料的有效信息，同时进行归类标注。
2. 将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。(可只写关键词)

资料 1. (1) 山西是我国重要的煤炭工业生产基地,承担着保证国家能源供应,保证矿工安全,保护资源和环境的重任。在长期为国家经济发展作出贡献的同时,由于历史的原因,形成了多、小、散、乱的格局。

(2) 资源回收率低,矿难频发,因为开采秩序混乱,很容易滋生腐败,每年有 1.5 亿吨左右是逃脱了监管的“黑煤”,每年流失税费百亿元以上。

(3) 这些问题不仅有损党和政府的形象,有碍国家的能源安全,也使山西省付出了高昂的成本和沉重的资源环境与生命代价。

资料 2. (1) 拥有先进开采技术、管理经验和资金优势的大型煤炭企业集团,是此次山西煤炭资源大整合的主力军,但实力雄厚的民营企业也不示弱。

(2) 朔州坚决打破所有制界限,因地制宜,因矿制宜,顺利完成了资源整合。

(3) 整合重组只是手段,目的是提高煤炭业生产力水平和可持续发展能力。

(4) 在煤炭生产领域重点抓淘汰落后产能,提高煤炭回采率,大大提升了资源的利用率。

(5) 该市要求所有煤矿实行“挖 1 吨煤种 1 棵树”的“以煤补林”、“以黑补绿”政策,切实保证矿区生态的绿化和修复。

资料 3. (1) 针对一些煤老板关于政府过低评估其煤矿资产和补偿的质疑。

(2) 对于煤老板们的合法利益,省政府有关文件明确规定:被兼并的煤矿,凡是在 2006 年 2 月 28 日之后缴纳资源价款的,直接转让采矿权,兼并重组企业要退还剩余资源量的价款,并按照原价款标准的 50% 给予经济补偿。

资料 4. (1) 当时社会上普遍担心山西煤炭资源重组后,难以保证全国煤炭供应,会出现“拉郎配”、“国进民退”等问题,事实证明,这些担心都是没有必要的。

(2) 一是煤炭产量逐月逐季增长;二是在需求减少的情况下,煤炭行业经济效益保持稳定,对财政的贡献率继续提高;三是煤矿安全生产形式趋稳趋好。

资料 5. (1) 煤炭企业向大型化、集团化发展和实现产业集中高效生产是世界煤炭工业发展的趋势,发达国家的煤炭企业已经形成了规模化开采和强大的企业竞争力。

(2) 煤炭资源整合对解决我国煤炭企业集中度过低和无序竞争状况,具有重大意义。

资料 6. (1) 煤炭资源整合都是符合发展潮流和发展大局的。

(2) 他说:“什么是科学发展观?其实并不复杂,尊重经济社会发展的客观规律,就是科学发展。”

(3) 煤炭资源重组,顺应了生产力发展和发展方式转变的要求,实现了煤炭产业素质、核心竞争力和安全保障水平的巨大飞跃,



(4) 从资源综合利用角度而言, 单纯强调单位矿井规模并不科学, 对于这种政府主导的资源整合, 除了在法律层面需要商榷外, 更要在操作中按照经济规律办事, 建立起双方认可的准入和退出机制, 特别是在补偿方面要做到充分、合理、及时。

(5) 政府过多、过度干预经济, 我认为这种做法值得商榷。

资料 7. (1) 煤炭资源整合重组以来, 许多企业把资金投向了阳光产业, 特别是投到了新农村建设上。

资料 8. (1) 如何对国有大煤矿进行有效监察, 已成为各级安全监察部门的当务之急。

资料 9. (1) 国家能源局某负责人在“山西煤矿企业兼并重组整合工作新闻通气会”上表示, 山西煤矿企业兼并重组符合煤炭工业的发展方向, 同时也是提高煤炭产业集中度的重大举措, 不但要在山西推广, 更要在全国范围推进。

资料 10. (1) 在该企业挂牌出售的前一个半月, 转让结果的文件已经出笼。

(2) 在煤矿权属、企业性质存在争议的情况下进行改制转让“确有不妥”。

(3) 按照专业评估人士的算法。

(4) 就“东梁煤矿”而言, 如果此次转让包括了采矿权, 那转让价格就严重背离了煤矿价值, 涉嫌造成国有资产重大流失; 而如果没有涉及采矿权的转让, 那么, 这次交易就违反了国家有关政策, 属无效交易。

资料 11. (1) 在煤炭产业结构调整方面, 一是布局结构, 空间布局将进一步转向西部; 二是产业结构, 继续向多元化方向发展, 但重点是发展煤电; 三是组织结构, 继续向大型煤炭企业集团方向发展; 四是技术结构, 大力发展机械化开采。

3. 按基本类别对材料要点进行归类标注。

第二次看题目

1. 看一题做一题。
2. 充分关注“要求”, 重点关注字数和对策要求。

第三步: 跳读+精读+草拟提纲

第一题: 认真阅读给定资料, 简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。(15 分)

要求: 简洁, 准确, 200 字以内。

1. 跳读, 找到材料 3、4、6、10 中对“山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议”的具体叙述。
2. 精读, 合并同类项, 进行二次分类。
3. 草拟提纲(草稿纸上)

煤矿资产补偿机制存在争议。有私营煤老板认为补偿过低, 而政府部门认为私营煤老板属于非法交易不应补偿。对重组结果存在争议。有人认为会出现影响全国煤炭供应量以及“拉郎配”、“国进民退”等问题。对整合做法存在争议。单纯以矿井规模作为整合的标准存在不同认识; 同时对于政府干预的合法性、前后标准不一都有待商榷。价格评估存在争议。东梁煤矿究竟是值 1 万元还是值 3.15 亿元。转让过程中是否出让采矿权存在争议。

第二题: “给定资料 7”提到, 山西煤炭资源整合是场大进小退、优胜劣退的改革, 请结合资料内容, 谈谈这一观点得出的主要依据。(20 分)

要求: 观点明确, 条理清晰, 具有针对性, 300 字以内。

1. 跳读, 找到材料 1、2、5、6、7 中对“山西煤炭资源整合是场大进小退、优胜劣退的改革”的具体叙述。
2. 精读, 合并同类项, 进行二次分类。
3. 草拟提纲(草稿纸上)

山西煤炭存在多、小、散、乱的格局, 主要表现为: 资源回收率低、矿难频发、腐败现象频发、税收流失等问题, 影响国家能源安全、党和政府形象。国有大型骨干企业和民营骨干企业对小煤矿的兼并重组有利于提高生产力水平和可持续发展能力。煤炭整合有助于解决我国煤炭企业无序竞争、集中度低现象; 煤炭企业大型化、集团化、集中化是世界煤炭行业发展潮流。顺应生产力发展方式转变要求, 实现煤炭产业素质、核心竞争力以及安全保障水平提高。许多企业在煤炭资源重组后将资金投向新农村产业, 改变了原来不好的形象, 促进了新农村建设。

第三题: 结合“给定资料 10 东梁煤矿被低价转让”这一事例, 指出煤炭资源整合应从中吸取哪些教训?(25 分)



要求：概括准确，条理清楚，具有针对性，300字以内。

1. 跳读，找到材料 10 中对“东梁煤矿被低价转让”的具体叙述。
2. 精读，合并同类项，进行二次分类。
3. 草拟提纲（草稿纸上）

煤矿等国有资产转让过程中程序应该公开、透明，避免暗箱操作。防止在煤矿权属、企业性质存在争议情况下进行改制、转让，避免国有资产低价贱卖。在改制转让过程中，进行专业、科学资产评估，摸清、核实资产详情，避免资产流失。加强交易行为的立法、规范以及监管、监督。

第四步：下笔成文

第一题：认真阅读给定资料，简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。（15分）

要求：简洁，准确，200字以内。

山西省煤炭资源整合过程中社会上争议颇多。出现有如下几方面争议：一、煤矿资产补偿机制存在争议。有私营煤老板认为补偿过低，而政府部门认为私营煤老板的煤矿交易属于非法交易不应补偿。二、有人认为整合会影响全国煤炭供应量以及出现“拉郎配”“国进民退”等问题。三、对整合做法存在争议。单纯以矿井规模作为整合的标准存在不同认识；同时对于政府干预的合法性、前后标准不一都有待商榷。

第二题：“给定资料 7”提到，山西煤炭资源整合是场大进小退、优胜劣退的改革，请结合资料内容，谈谈这一观点得出的主要依据。（20分）

要求：观点明确，条理清晰，具有针对性，300字以内。

山西煤炭资源整合是场大进小退、优胜劣退的改革。得出这一观点的主要依据如下：一、山西煤炭存在多、小、散、乱的格局。资源回收率低、矿难频发、腐败现象频发、税收流失等问题，影响国家能源安全、党和政府形象。二、国有大型骨干企业和民营骨干企业对小煤矿的兼并重组有利于提高生产力水平和可持续发展能力。三、煤炭整合有助于解决我国煤炭企业无序竞争、集中度低现象；煤炭企业大型化、集团化、集中化是世界煤炭行业发展潮流。四、顺应生产力发展方式转变要求，实现煤炭产业素质、核心竞争力以及安全保障水平提高。五、许多企业在煤炭资源重组后将资金投入新农村产业，改变了原来不好的形象，促进了新农村建设。

第三题：结合“给定资料 10 东梁煤矿被低价转让”这一事例，指出煤炭资源整合应从中吸取哪些教训？（25分）

要求：概括准确，条理清楚，具有针对性，300字以内。

东梁煤矿被低价转让教训深刻，值得深思：一、东梁煤矿转让程序不透明，存在暗箱操作。二、在东梁煤矿的权属以及企业性质未确定时就进行了转让。三、改制转让过程中未对煤矿价值进行专业评估。四、对东梁煤矿改制转让的行为缺乏法律监管。

我们必须吸取煤炭资源整合的教训。努力作出整改：一、煤矿等国有资产转让过程中程序应该公开、透明，避免暗箱操作。二、防止在煤矿权属、企业性质存在争议情况下进行改制、转让，避免国有资产低价贱卖。三、在改制转让过程中，进行专业、科学的资产评估，摸清、核实资产详情，避免资产流失。四、加强改制转让过程中交易行为的立法、规范以及监管、监督。

第四题：围绕“给定资料 2”提到的“朔州途径”，写一篇议论文。（40分）

要求：（1）参考给定资料内容，自选角度，自拟标题。（2）观点鲜明，分析深刻，逻辑严谨，表达流畅。（3）总字数 1000~1200 字。

朔州途径 煤炭资源整合的样板

煤炭工业是我国重要的能源产业，肩负着国家能源供应、环境保护和安全生产的重任。多年来为国家的发展作出了巨大的贡献。但是我国煤炭行业长期存在资源浪费、矿难多发、管理混乱、资产流失的问题。有资料统计开采一吨煤要浪费 6 吨的资源；平均每年伤亡 10 人以上的煤矿事故有 13 起；因逃脱监管流失税费每年达百亿元以上，这些问题不仅侵害了人民的利益，危害了人民的安全，更损害了党和政府的形象。因此，我们要尽快实现煤炭资源改革，实现跨越式发展。



山西省是煤炭大省，在煤炭资源改革中起着带头兵作用。2008年山西省政府出台《意见》正式启动煤炭企业的整合重组。在加快经济发展方式转变之际实施煤炭资源整合，进行产业升级改造，顺应了发展潮流。特别是朔州市突破所有制限制、淘汰落后产能、“以黑补绿”的大胆尝试成为了煤炭资源整合的样板。

打破所有制限制、因矿制宜，实现国有和民营企业共同发展是朔州途径成功的关键。煤炭资源整合只是手段，根本目的是提高煤炭业生产力水平和可持续发展的能力。这符合煤炭工业向大型化、集团化发展的潮流和趋势，同时有力地解决了我国煤炭企业集中度过低和无序竞争的状况。整合的主力军是拥有先进技术和管理经验的实力雄厚的企业，打破了所有制限制。朔州煤炭整合后国有煤矿36座，民营煤矿31座，形成了国有与民营企业各半壁江山的煤炭格局，避免了国进民退现象的发生。山西省煤炭资源整合后，煤产量逐月增长，企业效益稳步提高。煤矿事故起数下降40%，煤矿安全生产形式明显趋好。

淘汰落后产能，提高煤炭回采率是朔州途径成功的主要手段。煤炭企业在整合过程中大进小退，优胜劣退，淘汰落后产能，顺利实现煤炭产业素质和核心竞争力的飞跃。从目前的情况来看，世界发达国家的煤炭企业市场集中度都比较高，澳大利亚排名前5位的煤炭公司煤产量占全国总产量的71%。因此朔州政府强制关闭了产能90万吨以下的小煤矿，并以大型企业的技术为依托进行改革，使全市煤矿回采率由30%提高到75%，大大提高了资源利用率。

“以煤补林”改善矿区生态环境是朔州途径成功的可取之处。以往矿区周边由于乱丢乱放和资源的开采给环境带来了很大压力，每年因为煤炭开采造成环境的总损失大约有300亿元。朔州市在重组中勇于探索，将开采与种植相结合，实施“以煤补林”“以黑补绿”的政策，使全市的森林覆盖率高于全国平均水平2.52个百分点，森林碳汇能力显著增强，每年可多吸收二氧化碳1130万吨，为节能减排，降低碳排放量作出了巨大贡献。

“朔州途径”在煤炭资源整合的过程中，通过一系列有益的探索、大胆地尝试、积极地创新走出了一条新路子。通过充分尊重经济社会发展的客观规律，以科学发展为指导成功地解决了目前煤炭企业存在的一系列问题，奠定了我国煤炭工业未来正确的发展方向，可谓功在当代，利在千秋。

