

2013年山东省公务员考试《申论》试卷（C卷）

试卷解析

第一次看题目

1. 确定题型。
2. 注意题干重要提示信息。

第一步：通读

1. 初步明确每组材料的有效信息。（利用划线或圈注的方法确定有效信息）
2. 通读完之后明确材料的整体主题（一个或多个）。

主题：资源型城市的转型与发展

第二步：复读

1. 根据主题通过复读精确锁定每组材料的有效信息，同时进行归类标注。
2. 将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。（可只写关键词）

资料1. (1) 资源型城市是以本地区矿产、森林等自然资源开采、加工为主导产业的一种城市类型。

(2) 由于资源产业与资源型城市发展的规律，资源型城市必然要经历建设—繁荣—衰退—转型—振兴或消亡的过程。

(3) 中国资源型城市逐渐受到资源枯竭的威胁，发展前景不容乐观。

(4) 东北某市出现了大面积的土地塌陷。沉陷区面积达100多平方公里；西北某资源型城市几年来累计下岗职工人数达到了10多万人。

资料2. (1) 温家宝总理在国家计生委向国务院报送的《用科学发展观统筹解决资源枯竭型城市人口与发展问题》报告上批示：解决资源枯竭型城市存在的贫困、失业和环境问题，是落实科学发展观、构建和谐社会、实现小康目标的一项重要而不可忽视的任务。

(2) 《国务院关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》提出：“2015年前，在全国范围内普遍建立健全资源开发补偿机制和衰退产业援助机制，使资源型城市经济社会步入可持续发展轨道。同时，应该建立健全长效机制，加大对资源型城市扶持力度，要以市场为导向，以企业为主体，大力培育发展接续替代产业。”

资料3. (1) 一方面坚决淘汰土焦炉，并在全省率先取缔了改良焦生产，大力淘汰落后产能；另一方面严控焦炭行业准入条件，加大环境监察和执法力度。

(2) 经济转型的产业领域全部向民营企业开放；实行用地优惠政策；加大税费减免力度；加大财政金融支持力度；优化民营经济发展环境。

(3) 孝义市把发展现代服务业作为发展新兴产业的突破口。

资料4. (1) 攀枝花市有关领导认为，对于攀枝花这座资源型城市来说，目前资源虽未枯竭，但未雨绸缪很关键，必须提高资源综合利用率，从废渣、尾矿里要效益，实现经济可持续发展。

(2) 因此，加快产业结构调整，是这个产业单一的资源型城市实现可持续发展的必然选择，攀枝花市将资源的综合开发利用摆在首位，着力推动在资源产业内部进行升级，延长产业链，加快钒钛产业的发展。“资源就地转化，产业链就地延伸”是攀枝花市提出的理念。

资料5. (1) 资源型城市的发展大体经历三个时期：一是大规模开发建设期，二是稳定繁荣发展期，三是资源枯竭衰落期。只有在繁荣时期，并在完成了一定的城市资本积累之后，推进转型效果才会更好。

(2) 对于资源型城市，进一步优化产业调整援助政策非常必要。

(3) 他特别强调资源型企业要有社会责任，在新形势面前不但不能当包袱，还要找准定位。要依托存量资源主动闯出新路，深入推进改造提升传统产业。



资料 6. (1) 吉舒街道、舒兰街道等破产矿区先后新建、扩建了线路, 安装、更换了电表。

(2) 舒兰市农电公司帮我们做规划, 主动服务、定期回访, 解决了很多用电问题。即便我们在半夜遇到故障, 他们也随叫随到。

资料 7. (1) 随着矿产资源的逐渐枯竭, 原先的一批国有矿山相继破产关闭, 导致下岗人员大量增加。下岗人员普遍技能单一、年龄偏大, 再就业能力较差。

(2) 城市布局不合理, 老城区、老矿区居民集中, 工厂和居民区混杂, 居住条件恶劣, 城市基础设施老化严重, 广大群众要求尽快改善居住和生活环境的愿望十分强烈。

(3) B 市作为经济不发达的西部城市, 一直存在着“大城市、小农村”的问题, 社会事业发展不平衡, 区域间义务教育发展还有差别, 农村医疗卫生、城市社区卫生服务以及城乡社会保障体系建设相对滞后。当地老百姓将这些问题形象地归纳为“五多六难”

(4) 在矿区甚至出现了有人因生活无望而自杀的极端事件。因企业破产、职工下岗、相关政策不平衡而引发的群体性事件时有发生。

资料 8. (1) 面对危机, 德国政府审时度势, 成立了鲁尔煤管区开发协会, 制定总体规划, 分阶段明确转型的目标和任务, 并制定相应的政策, 统筹安排整个工业区的转型发展。

(2) 通过“造地复田”、“复垦绿地”以及综合利用等方式, 许多报废的矿井得到了重新修整, 成为传统教育或培训实习的基地。

(3) 鲁尔尝试把各个城市的历史挖掘出来, 把文化保留、传承下来。

(4) 市内“鲁尔文化基金会”收藏了大量反映鲁尔区工业发展历史的图片和影像资料, 每年吸引近 500 万游客前来参观。

(5) 把以前的车间变成大型餐厅, 给周边居民带来更多的就业机会。

3. 按基本类别对材料要点进行归类标注。

第二次看题目

1. 看一题做一题。
2. 充分关注“要求”, 重点关注字数和对策要求。

第三步: 跳读+精读+草拟提纲

(一) 认真阅读、梳理“给定资料”, 按要求回答下面两题。(20 分)

1. 简要概括当前我国资源型城市经济社会发展面临的主要问题。(10 分)

要求: 概括准确, 简明扼要; 不超过 200 字。

1. 跳读, 找到材料 1、2 中对当前我国资源型城市经济社会发展面临的主要问题的具体叙述。

2. 精读, 合并同类项, 进行二次分类。

3. 草拟提纲(草稿纸上)

资源型城市是以矿产、森林等自然资源开采、加工为主导产业的一种城市类型, 一般经历建设—繁荣—衰退—转型过程。经过多年的开采, 资源基本枯竭, 发展前景不乐观; 贫困问题严重。失去发展资源依靠, 失去生活来源; 企业破产倒闭, 大量工人失业, 造成社会稳定隐患; 长期开采导致环境破坏, 对空气、水、土壤等造成严重污染。

2. 总结孝义、攀枝花、舒兰三个资源型城市经济转型发展的成功经验。(10 分)

要求: 总结全面, 条理清晰; 不超过 200 字。

1. 跳读, 找到材料 3、4、5 中孝义、攀枝花、舒兰三个资源型城市经济转型发展的叙述。

2. 精读, 合并同类项, 进行二次分类。

3. 草拟提纲(草稿纸上)

孝义市: 一方面淘汰落后产能, 重点发展具有世界先进技术水平产业, 引进大型企业集团。另一方面把发展现代服务业作为新兴产业, 向民营企业开放。攀枝花: 未雨绸缪, 提高资源综合利用率, 实现经济



可持续发展。加快产业结构调整，推动在资源产业内部进行升级，延长产业链。舒兰市：市政府加大对工业老区的公共基础设施的投入和建设，为外来企业发展提供便利，同时加强服务理念，及时解决困难。

(二)“给定资料8”提到了德国鲁尔区经济转型的成功案例。请简要分析说明这个案例对于促进我国资源型城市经济社会发展提供了哪些有益的启示。(15分)

要求：观点明确，言简意赅，具有针对性；不超过300字。

1. 跳读，找到材料8中德国鲁尔区经济转型的具体叙述。
2. 精读，合并同类项，进行二次分类。
3. 草拟提纲（草稿纸上）

未雨绸缪，审时度势，制定规划与政策，明确转型的目标。成立专门机构，加强与各部门的协调。鲁尔工业区通过设立协会，统筹安排工业区的转型发展。加强对污染区的治理和综合利用。通过协同治理，改造原来污染严重的工业区，打造适宜人类居住的新型工业园区。通过综合利用和重新修整，实现再利用。注重城市历史文化遗产的保护和开发。通过挖掘历史把文化保留、传承下来。设立一些基金会吸引社会资本，加大投入挖掘该地区特有的历史人文价值。增加就业机会，提供社会保障。在改造过程中应着力把就业放在重要位置，加强社会保障建设，实现安居乐业。

(三)“给定资料7”提到B市经济转型发展过程中重视解决民生问题。请你以B市政府的名义起草一份文件，向省政府汇报本市经济转型发展过程中切实解决民生问题的做法和经验。(25分) 要求：格式规范，概述准确，切合题意，结构清晰；不超过600字

1. 跳读，找到材料7中市经济转型发展过程中重视解决民生问题的做法和经验的具体叙述。
2. 精读，合并同类项，进行二次分类。
3. 草拟提纲（草稿纸上）

一是国有矿山的关闭导致大量人员下岗而且年龄偏大，在就业能力差；二是城市布局不合理，基础设施老化，居民居住条件恶劣；三是社会事业发展不平衡，“五多六难”问题、“大城市、小农村”问题严重。困难时期曾发生过因生活无望而自杀事件，由于各种原因引发的群体性事件时有发生。

一是积极引进非资源型工业项目，增加税收收入，确保民生工程资金到位。几年来，实施了集中连片棚户区、沉陷区改造工程，改善了居民的居住条件。同时还解决了居民回迁后生活成本增加、子女入学等配套服务问题；二是健全社会保障体系。建立了社会养老保险、失业保险、医疗保险和城镇最低生活保障，初步解决了群众的后顾之忧；三、提高工人收入水平，实行“就业倍增计划”。城镇登记失业率下降到全省平均水平以下。

第四步：下笔成文

(一)认真阅读、梳理“给定资料”，按要求回答下面两题。(20分)

1. 简要概括当前我国资源型城市经济社会发展面临的主要问题。(10分) 要求：概括准确，简明扼要；不超过200字。

资源型城市是以矿产、森林等自然资源开采、加工为主导产业的一种城市类型，一般经历建设—繁荣—衰退—转型过程。我国资源型城市发展面临的主要问题：一、资源枯竭的威胁。经过多年的开采，资源基本枯竭，发展前景不乐观；二、贫困问题严重。失去发展资源依靠，失去生活来源；三、失业问题严重。企业破产倒闭，大量工人失业，造成社会稳定隐患；四、环境污染严重。长期开采导致环境破坏，对空气、水、土壤等造成严重污染。

2. 总结孝义、攀枝花、舒兰三个资源型城市经济转型发展的成功经验。(10分) 要求：总结全面，条理清晰；不超过200字。

孝义、攀枝花、舒兰三个资源型城市经济转型发展有许多成功经验。一、淘汰落后产能，重点发展具有世界先进技术水平产业，引进大型企业集团。二、发展现代服务业作为新兴产业，向民营企业开放。三、未雨绸缪，提高资源综合利用率，实现经济可持续发展。四、加快产业结构调整，推动在资源产业内部进行



升级，延长产业链。五、市政府加大对工业老区的公共基础设施的投入和建设，为外来企业发展提供便利，同时加强服务理念，及时解决困难。

(二) “给定资料 8”提到了德国鲁尔区经济转型的成功案例。请简要分析说明这个案例对于促进我国资源型城市经济社会发展提供了哪些有益的启示。(15 分)要求：观点明确，言简意赅，具有针对性；不超过 300 字。

德国鲁尔区的成功转型对于促进我国资源型城市经济社会发展带来了许多有益的启示：一、未雨绸缪，审时度势，制定规划与政策，明确转型的目标。二、成立专门机构，加强与各部门的协调。鲁尔工业区通过设立协会，统筹安排工业区的转型发展。三、加强对污染区的治理和综合利用。通过协同治理，改造原来污染严重的工业区，打造适宜人类居住的新型工业园区。通过综合利用和重新修整，实现再利用。四、注重城市历史文化遗产的保护和开发。通过挖掘历史把文化保留、传承下来。设立一些基金会吸引社会资本，加大投入挖掘该地区特有的历史人文价值。五、增加就业机会，提供社会保障。在改造过程中应着力把就业放在重要位置，加强社会保障建设，实现安居乐业。

(三) “给定资料 7”提到 B 市经济转型发展过程中重视解决民生问题。请你以 B 市政府的名义起草一份文件，向省政府汇报本市经济转型发展过程中切实解决民生问题的做法和经验。(25 分) 要求：格式规范，概述准确，切合题意，结构清晰；不超过 600 字。

重视解决民生 加快经济转型

——我市关于城市转型发展的情况报告

XX 省政府：

我市既是老工业基地也是资源枯竭型城市，在经济发展转型中遇到了前所未有的困境。一、国有矿山的关闭导致大量人员下岗而且年龄偏大，在就业能力差；二、城市布局不合理，基础设施老化，居民居住条件恶劣；三、社会事业发展不平衡，“五多六难”问题、“大城市、小农村”问题严重。困难时期曾发生过因生活无望而自杀事件，由于各种原因引发的群体性事件时有发生。

面对严峻的困难，市政府没有退缩，而且采取多措并举加快城市经济转型，在转型中把解决民生问题作为工作的着力点，取得了初步的成绩。一、积极引进非资源型工业项目，增加税收收入，确保民生工程建设资金到位。几年来，实施了集中连片棚户区、沉陷区改造工程，总投资 54 亿元，受益群众 31.7 万人，改善了居民的居住条件。同时还解决了居民回迁后生活成本增加、子女入学等配套服务问题；二、健全社会保障体系。经过几年努力，已在全市建立了社会养老保险、失业保险、医疗保险和城镇最低生活保障，初步解决了群众的后顾之忧；三、提高工人收入水平，实行“就业倍增计划”。目前我市的工人工资比 5 年前翻了近 2 番，累计实现稳定就业 25.3 万人，城镇登记失业率下降到全省平均水平以下。

但是，我们还面临着许多问题。如每年尚有 10 万人的就业问题需要解决，养老保险、最低生活保障、城乡医疗保险的标准还不高，城乡水平差距大等。我们承诺，将进一步加大政策倾斜力度，切实解决好各项民生问题，让老百姓充分地享受转型发展的现实成果。

B 市政府

XX 年 XX 月 XX 日

(四) 请结合对全部“给定资料”的理解与思考，围绕“资源型城市”的转型发展问题，以《谈“发展”》为题，写一篇文章。(40 分)要求：观点鲜明，内容充实，结构完整，语言流畅，900 字左右。

谈“发展”

资源型城市是指依靠矿产、森林等资源作为发展的城市类型。大自然多年蕴育的资源，给一些城市发展带来了独有的优势，但是单纯依靠这种资源就会陷入资源型城市发展的魔咒。吕梁，一百年前曾是山西的首富，因为这个地方的煤炭储量巨大，但是多年过度开采，现在确实山西最穷的地方；内蒙古的鄂尔多斯市因煤而富，现在却因煤炭价格下跌，经济增长从最快变成了最慢。资源型城市的发展都面临着一系列问题：



大量工人失业，棚户区居民生活艰难，医疗、低保、社保等无法满足需求，群发性事件时有发生，严重影响了经济社会发展。

但是，同样是资源型城市，德国鲁尔区的发展却令人赞叹。破败不堪的工厂变成了历史博物馆，污浊的河水变得清澈见底，工人的就业得到了充分的保障，整个工业区实现了华丽的转身，同样的也包括我们的攀枝花市，依靠延长产业链，发展高科技稀有金属，让这个依靠钢铁的城市依然焕发生机。

失败的教训，成功的经验，让我们思考，作为众多的资源型城市，面对即将到来的资源困乏困境，应该怎样做才能走出魔咒，实现可持续发展呢？

转型发展要未雨绸缪，增强主动性。资源型城市的发展根据国外的研究经验，不能等到资源枯竭时再转型，应该像德国鲁尔区那样，审时度势，未雨绸缪，增强主动性，这样就可以为发展提供巨大的时间和空间，可以提前规划，着眼于未来，这样发展才能具有长远性。攀枝花市就是在发展中跟踪高科技，从太空技术所需要的钛和钒这两种稀有金属入手，把从单纯依靠钢铁和煤炭的视野中调整出来，使得这个资源型城市发展有了新的依靠，激发了发展的活力。

转型发展要优化产业调整援助政策。资源型城市在多年的发展中，为我国的经济做出了巨大的贡献，现在由于资源耗尽，出现了困境，出现了一些社会问题，这是发展中的问题；作为国家不能坐视不管，应该出现政策，进行整体统筹规划，实现这些资源型城市的转型和再发展。国务院先后出台了一系列政策支持这些资源型城市，地方政府应该细化和优化这些产业调整政策，不能完全遵循市场经济的方法来管理，应该对这些地方的发展给出更优惠的条件，给出更多的资金投入，尤其是基础设施建设和棚户区沉降区的改造，政府应该承担起应有的责任，让这些老国有企业在转型中减少阵痛，实现平稳过渡。

转型发展要更多做好民生工作。资源型城市遇到的问题，主要是这个城市企业存在的问题，工人下岗，年龄偏大，在就业困难，生活无依靠，医疗报销难，政府承担责任是应尽的义务，但是作为国有企业，也应该承担起更多的社会责任，不能把责任一味推给社会。山东枣庄煤矿在新形势下，没有甩包袱，而是找准定位，依靠存量资源主动出思路，自发进行传统产业升级，并且依托自主研发，建成了全国第一家环保节能的发电厂。山西孝义市铭信禽业董事长薛宇铭从煤老板成功转型，大力发展生态肉鸭养殖，解决了许多人的就业问题。资源型企业面对社会发展的形势，应该具有担当意识，为社会为国家承担一些责任，共同渡过难关。

总之，作为资源型城市的发展，转化思路是关键，要提前谋划，要从感情上关心困难职工，要采取多种措施工人的再就业，要大胆改革，依靠各级部门的共同努力，再实现新的发展，新的跨越。

