

2012年山东省公务员录用考试《申论》试卷

试卷解析

第一次看题目

1. 确定题型。
2. 注意题干重要提示信息。

第一步：通读

1. 初步明确每组材料的有效信息。(利用划线或圈注的方法确定有效信息)
2. 通读完之后明确材料的整体主题(一个或多个)。

主题：移民搬迁与安置

第二步：复读

1. 根据主题通过复读精确锁定每组材料的有效信息，同时进行归类标注。
2. 将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。(可只写关键词)

资料 1. (1) 位于陕西省南部的安康、汉中、商洛三市，地质条件较差，经常遭受洪水、滑坡和泥石流灾害，给当地居民生命财产造成巨大损失。

(2) 陕西省委、省政府在详细勘察陕西灾情后，下定决心对这些地区的居民进行搬迁，要让生活在危险边缘的群众长期摆脱自然灾害的困扰。

资料 2. (1) 西海固被联合国列为不适宜人类生存的区域，上世纪 70 年代，宁夏自治区开始对这里的居民进行搬迁。

资料 3. (1) 陕南地区移民搬迁，具有扶贫开发层面和经济发展层面的意义。

(2) 移民搬迁安置工作关键是要做到让移民搬得出、稳得住、能致富。

(3) 作为领导干部，一是对人民怀有敬畏之心，全心全意为人民服务，不可懈怠；另一个是对大自然怀有敬畏之心，尊重而不能违背自然规律。

(4) 搬迁安置工作的原则是“政府主导，群众自愿；以人为本、民生优先；因地制宜、突出重点；整合资源、传承特色”，移民安置工作强调要坚持统筹兼顾、科学规划，分步实施。

(5) 省政府将积极争取国家有关部门对移民搬迁予以政策和资金等方面的扶持。

(6) 这一次是彻底搬迁，搬迁不仅仅是让群众改变居住的环境，更重要的是让他们改变一种生活方式。

资料 4. (1) 我国尚缺乏一部专门的法律，对移民的管理机构、管理体制、移民搬迁的规划设计、权益保障等方面进行统一规范。

(2) 国际研究移民问题的某知名专家表示，移民活动对迁入区和迁出区的人口分布、社会经济发展状况和趋势、生态环境与土地资源利用方式等都有较大影响，将在极大程度上改变相当一部分人群的生存状态。

(3) 移民的生活、生产、就业、社会关系都将发生变化，原有的社会经济体系完全解体。

(4) 迁移不当就可能导致灾害搬家；如：我国内蒙古阿拉善地区。

(5) 也有研究者主张，对于灾害，首要的选择不一定是移民，而是要建立一种灾害治理和管理的长效机制。

资料 5. (1) 2005 年 12 月，国家发改委出台《以工代赈管理办法》，提出政府投资建设基础设施工程，受赈济者参加工程建设获得劳务报酬，以此取代直接救济。

(2) 2009 年 8 月，因为太乐村“私自卖地”，乙县国土资源局会同公安、城建等部门对在建移民房进行了强拆。

(3) 搬到路井镇是最实际的方案，一来村民可以回来种地，二来孩子在镇上读书也更方便。

(4) “实际搬迁中，同一个村内进行安置，土地基本上不成问题，但是跨村跨乡镇就很难。土地已成为异地扶贫搬迁工作的瓶颈。国家严禁在耕地上建设住宅，各村又没有公共用地，搬迁中的土地问题就难以解决。

(5) 搬迁的另一个尴尬是补助少，个人出资的部分太重。



(6) 存在虚报和私下转让等不法行为。有的搬迁户甚至私下转让指标套取补助款，更有甚者，一些“吃皇粮”的国家工作人员也借村民的名义占用宅基地。

(7) 补助没有全部到位，远低于国家的补偿标准。

(8) 是在项目实施之前，以工代赈办曾要求全数退给农户，但由于乙村村委会干部长期空缺（村上事务由镇上一位副书记代管），这个问题目前还是没有得到解决。

(9) 补助款被以宅基地平整费、管理费、押金等方式克扣。补助款变成了唐僧肉，人人都想咬一口”。

资料 6. (1) 经过摸底调查，旬阳县采取了统一编制住宅规划、统一征用调配土地、统一安排基础设施建设、统一办理各类手续，房屋由农民分户建设的“四统一分”法，在八个集镇统征土地，以最低价为农民进镇建房提供用地。

(2) 旬阳县发展计划局负责人表示，从市场开发、社区建制、居民管理、公共设施建设等方面综合比较，发挥集聚效益、产生发展效能，改变城乡二元体制。

(3) 据悉，县域工业园先后给 1 万多名城乡居民提供了就业岗位，成为移民解决就业、实现增收的重要渠道。

资料 7. (1) 区委 F 书记对记者说，既要让移民搬出去，更要关心移民有没有致富的路子，原州区采取举办培训班、邀请技术人员实地讲解等方式，强化对移民实施生产技术和技能培训。

(2) 此次商洛市移民搬迁将集中安置作为搬迁的最重要方式，“这样做主要是便于道路、水电等基础设施和卫生院、幼儿园、学校等配套设施的统一建设。”Y 市长说，“首先让搬迁群众生活方便，他们才愿意长久住下去。”

资料 8. (1) 移民“返流”现象有增多，伴生了许多新的社会问题。

(2) 淡化移民概念，让移民有一个合法的身份，归根结底，要让移民有归属感和认同感。”

3. 按基本类别对材料要点进行归类标注。

第二次看题目

1. 看一题做一题。
2. 充分关注“要求”，重点关注字数和对策要求。

第三步：跳读+精读+草拟提纲

第一题：认真阅读给定资料，概括政府在移民搬迁安置工作中需要着重解决哪些问题？（20 分） 要求：准确，简洁，不超过 150 字。

1. 跳读，找到材料 3、4、5、8 中“政府在移民搬迁安置工作中需要着重解决问题”的具体叙述。
2. 精读，合并同类项，进行二次分类。
3. 草拟提纲（草稿纸上）

移民搬迁要尊重而不能违背自然规律；我国尚缺乏一部专门的法律，对移民进行统一规范；补助没有全部到位，远低于国家的补偿标准；跨村跨乡镇土地安置很难，土地已成为异地扶贫搬迁工作的瓶颈；迁移不当就可能导致灾害搬家；移民“返流”现象增多，新地方没有配套设施，生活很不方便，缺乏收入的方式，应健全设施，淡化移民概念，让移民有一个合法的身份。

第二题：“给定资料 3”提到，“搬迁不仅仅是让群众改变居住的环境，更重要的是让他们改变一种生活的方式。”请你结合对全部给定资料的理解，谈谈对这句话的认识。（20 分）

要求：观点明确，分析深入，条理清晰，不超过 300 字。

1. 跳读，找到材料 3、4 中相关“搬迁不仅仅是让群众改变居住的环境，更重要的是让他们改变一种生活的方式。”的具体叙述。
2. 精读，合并同类项，进行二次分类。
3. 草拟提纲（草稿纸上）

移民搬迁安置工作关键是要做到让移民搬得出、稳得住、能致富；搬迁安置工作的原则是“政府主导，群众自愿；以人为本、民生优先；因地制宜、突出重点；整合资源、传承特色”，移民安置工作强调要坚持统筹兼顾、科学规划，分步实施；这一次是彻底搬迁，搬迁不仅仅是让群众改变居住的环境，更重要的是让他们改变一种生活的方式；移民活动对迁入区和迁出区的人口分布、社会经济发展状况和趋势、生态环境与土地资源利用方式等都有较大影响，将在极大



程度上改变相当一部分人群的生存状态；移民的生活、生产、就业、社会关系都将发生变化，原有的社会经济体系完全解体。

第三题：针对“给定资料5”所反映的移民搬迁中各种具体问题，从Z县主管部门的角度，提出改进工作的具体建议。（20分） 要求：1. 问题定位准确；2. 建议措施具体可行；3. 不超过900字。

1. 跳读，找到材料5中对移民搬迁中各种具体问题的具体叙述，从Z县主管部门的角度，提出改进工作的具体建议。
2. 精读，合并同类项，进行二次分类。
3. 草拟提纲（草稿纸上）

搬迁只听取部分群众意见，搬迁到了县城附近，造成因土地问题无法解决。移民搬迁存在土地瓶颈；移民安置补助款少，补助不到位，政府应发放的补助款出现不及时、被克扣现象，与国家标准不符；移民安置中存在发生虚报和私下转让指标套补助款等不法行为，甚至有国家工作人员借村民的名义占用宅基地等；个别搬迁村村委会缺乏组织或领导，造成协调困难和补助金难以及时发放。

坚持就近搬迁的原则。在搬迁安置中要从市场开发、社区建制、居民管理、公共设施建设等方面综合考虑，集中安置在集镇等交通便利之地，发挥集聚效应，改变城乡二元结构。

统一解决搬迁用地问题。要统一编制住宅规划、统一征用调配土地、统一安排基础设施建设、统一办理各类手续，房屋由农民分户建设，以最低价为农民进镇建房提供用地。避免用地分散和由此出现的征地矛盾。

提高农民补助标准。要根据实际情况，适当减少农民个人出资比例，争取国家支持，通过成立公司，银行贷款，纳入本级财政预算等多渠道筹措资金，逐步提高补助标准，减轻农民搬迁成本。

健全安置地的配套基础设施。移民安置采用集中安置方式，要考虑长远，加强道路、水电气等基础设施和卫生院、幼儿园、学校等配套设施的统一建设，让移民能够稳得住、留得住，生活便利，防止因不配套造成返流。

解决移民就业，实现安居乐业。政府有关部门要通过举办培训班、请技术人员实地讲解等方式，让移民掌握生产技术和生存技能，大力发展县域工业，解决移民就业，让移民有稳定的收入，实现安居乐业。

加强移民搬迁工作监督管理。加强补助款发放审计监管，杜绝搬迁工作中中饱私囊、违法乱纪的行为。

第四步：下笔成文

第一题：认真阅读给定资料，概括政府在移民搬迁安置工作中需要着重解决哪些问题？（20分） 要求：准确，简洁，不超过150字。

移民安置着重解决的问题包括：一、移民搬迁要尊重自然，需要法律依据和政策支持。二、要解决资金不足和筹措的问题。三、要解决土地问题，包括土地征用、使用问题。四、要解决移民就业问题和基础设施建设问题。五、要处理好迁入地环境污染的问题。六、要防止移民回流的问题，确保合法身份。

第二题：“给定资料3”提到，“搬迁不仅仅是让群众改变居住的环境，更重要的是让他们改变一种生活的方式。”请你结合对全部给定资料的理解，谈谈对这句话的认识。（20分）

要求：观点明确，分析深入，条理清晰，不超过300字。

总体来说，移民搬迁是一次彻底的搬迁，不仅仅改变了群众的居住环境，更是对生活方式的一种改变。一、移民搬迁将使生活在危险边缘的群众彻底摆脱了自然灾害的困扰，脱离不适合人类居住的贫瘠土地，原有的居住环境发生了彻底改变。二、搬迁更重要是改变了移民的生活方式。从农村搬到城镇，从农业耕种依靠天吃饭到统一安排工厂就业；从思念故土到新文化的适应与认同，原来的社会关系解体，包括就业、人际关系、生活环境等生活方式都会发生根本性的改变。三、政府搬迁应遵循以人为本的原则，统筹兼顾、科学规划，分步实施，让移民能搬得出、稳得住、留得住，推进移民安置工作有序进行。

第三题：针对“给定资料5”所反映的移民搬迁中各种具体问题，从Z县主管部门的角度，提出改进工作的具体建议。（20分）

要求：1. 问题定位准确；2. 建议措施具体可行；3. 不超过900字。

移民搬迁是我县工作的重中之重，但是目前却存在着许多问题：

一、移民搬迁不切实际，与国家政策相违背。由于只听取部分群众意见，搬迁到了县城附近，造成因土地问题无法



解决。搬迁距离过远，造成土地无法耕作，生活不方便。

二、移民搬迁存在土地瓶颈。跨村跨镇安置面临土地征用困难，国家禁止占用耕地，又缺乏公共用地，土地问题影响移民搬迁。同时搬迁中存在土地私下交易现象，造成曝光拆除。

三、移民安置补助款少，补助不到位。困难家庭无力筹措个人应承担的出资。在村民自建房过程中，政府应发放的补助款出现不及时、被克扣现象，与国家标准不符。

四、移民安置中存在违法行为。在搬迁中存在发生虚报和私下转让指标套补助款等不法行为，甚至有国家工作人员借村民的名义占用宅基地等。

五、基层组织没有发挥应有作用。个别搬迁村村委会缺乏组织或领导，造成协调困难和补助金难以及时发放。

针对以上存在的问题，我们要按照科学规划、分步实施的原则，妥善进行解决，具体从以下几个方面入手：

第一、综合统筹做好搬迁规划工作。加强科学规划，尽量保证计划与实施工作相一致。方案实施之前，做好市场调查，全面了解，统筹兼顾，综合考虑，使搬迁方案更加科学、合理可行。

第二、统一解决搬迁用地问题。要统一编制住宅规划、统一征用调配土地、统一安排基础设施建设、统一办理各类手续，房屋由农民分户建设，以最低价为农民进镇建房提供用地。避免用地分散和由此出现的征地矛盾。

第三、有效处理移民补助款问题。通过成立公司，银行贷款，纳入本级财政预算等多渠道筹措资金，逐步提高补助标准，减轻农民搬迁成本。也可根据实际情况，适当减少农民个人出资比例，争取国家支持。

第四、健全安置地的配套基础设施。移民安置采用集中安置方式，加强道路、水电气等基础设施和卫生院、幼儿园、学校等配套设施的统一建设。

第五、解决移民就业，实现安居乐业。政府有关部门要通过举办培训班、请技术人员实地讲解等方式，让移民掌握生产技术和生存技能，大力发展县域工业，解决移民就业，让移民有稳定的收入，实现安居乐业。

第六、加强移民搬迁工作监督管理。加强补助款发放审计监管，杜绝搬迁工作中中饱私囊、违法乱纪的行为。

第四题：参考给定资料，以“新的生活 新的希望”为题目，围绕“移民”问题写一篇议论文。（40分）

要求：1. 观点鲜明，论述深刻；2. 联系实际；3. 条理清晰，语言流畅；4. 总字数800-1000字。

新的生活 新的希望

建国以来，因各种情况造成的移民人数已达数千万人。宁夏的西海固地区，常年干旱少雨，“瘠苦甲天下”早已不适合人居住，数十万人只能迁移到数百公里以北的河套地区；陕南的商洛、汉中、安康三地，突发性、毁灭性的地质灾害给当地居民生命财产造成巨大的损失，只能集中搬迁到条件较好的集镇；重庆所属的三峡地区因国家修建三峡工程造成一百万人搬迁，移民人数分散到全国二十几个省市。移民搬迁，是政府消除贫困的有力举措，是关切民生的有力保障，通过科学规划、分步实施、因地制宜、遵循自愿的搬迁原则，使大多数移民告别了过去的穷山恶水，过上了小康幸福的新生活。

但是也应看到，移民搬迁与安置过程中也出现了一些不容忽视的问题，如移民安置的土地征用已成为制约的瓶颈；移民的补助款过低，个人承担过重；移民搬迁对流入地造成新的环境破坏，资源承载力超负荷；对国家以工代赈的政策执行不到位，搬迁工作中出现中饱私囊、徇私枉法的违法行为等，这些问题的出现说明移民搬迁安置工作不是简单的居住地的改变，需要加强对移民搬迁安置的统筹规划，坚持民生优先，要让移民感觉到新的环境意味着新生活，新希望。

新的生活需要移民调整心态，适应生活方式的改变。搬迁到新的环境，意味着原来的人际关系、生产方式、生活状态都会发生根本的变化，尤其是故土情结难以割舍，难免一时难以适应，作为搬迁到新地方的移民应该学会调整自己的心态，试着适应新的一切，要主动融入新环境，从头开始，要有积极的态度，学习生存的新本领，这样才能开始新的生活，才能适应新的生活。

新的希望需要政府让移民稳得住、留得下、能致富。移民搬迁政府是主导，想让移民使用新生活，政府就要采取科学措施，让移民感觉有新的希望。政府应该统一编制住宅规划、统一征用调配土地、统一安排基础设施建设、统一办理各类手续，应该像西海固原州区政府那样实现移民搬迁住房和蔬菜温棚两把“钥匙”一齐交，要通过工业园区的建设，着重解决移民的就业问题，要培养移民的技能，要请专家实地传授知识，让移民能够不仅安居更能乐业，这样，移民才能感到新的环境充满新希望，才能防止移民返流和身份模糊问题。



移民搬迁安置是国家着眼于可持续发展、缩小东西部差距而实施的一项重大民生工程，只要坚持因地制宜、科学规划、以人为本的原则，移民安置必将让生活在新环境的群众感到幸福，感到充满新的希望。

