2013年江苏省公务员录用考试《申论》试卷

试卷解析

第一次看题目

1.确定题型。

2.注意题干重要提示信息。

第一步：通读

1.初步明确每组材料的有效信息。（利用划线或圈注的方法确定有效信息）

2.通读完之后明确材料的整体主题（一个或多个）

主题：积极作为，关心群众疾苦，建成小康社会

第二次看题目（看一题做一题）

（一）仔细阅读“给定资料”，分类归纳资料中所反映出来的政府及相关职能部门的不同“作为”并作简要说明。（20分）要求：全面、准确、紧贴资料，篇幅不超过250字。

1.题目分析

首先明确作答任务，有两个方面：一是归纳政府及职能部门的不同“作为”，二是作简要说明。可见该题属于归纳概括题型（概括主要内容），概括出政府的不同“作为”；而且还要有简要说明，一定要审清楚题目，否则会扣分。

题目没有给出具体的作答范围，而是要求根据全部“给定资料”，所以要阅读全部材料，画出有效信息，进行归类梳理，比较复杂。注意要求：“紧贴材料”，说明不能随便发挥，字数要求是250字。

2.复读

（1）根据题目要求通过复读精确锁定材料的有效信息，同时进行归类标注。

（2）将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。（可只写关键词）

资料1.（1）该市开展“四大基层，四解四促”活动以来，干部到村里帮扶，为基层办实事。

（2）棚户区里看民生，这里的改造就是最大的民生问题。

（3）抓民生工程建设，从解决一个个小问题做起。

（4）为解决好“群众最不满意的10件事”，该市决定把新增财力的80%以上用于改善民生，并进一步征求群众对解决不满意事项的具体措施，建立健全群众评价和监督长效机制，真正把老百姓关心的问题解决好，切实提高群众满意度。

资料2.（1）像建桥这类有关民生的事，怎么看不见政府的影子呢？

资料3.（1）一些地方仍存在“错保”“漏保”等问题，“不应保而保”的情况，“应保未保”现象，透支着人们对于低保制度的信任度。

（2）对弱视者、空巢老人等弱势群体关心不够。

资料4.（1）该区卫生监管部门的执法行为是避重就轻，是在给自己行政不作为找“挡箭牌”。

资料5.（1）政府不作为，对流浪者、儿童等弱势群体缺乏关心。福利院成立18年，并且有“编制”，但一直没有运作。

（2）某地民政部门为应付检查，竟然到寺庙借孤儿，遭到寺庙断然拒绝。

资料6.（1）拒不缴纳者从工资中扣除，且只收现金，这一做法违背了自愿原则，引起大家强烈不满。

（2）他承认执法人员执法时“走样”，已对相关人员进行了教育。

资料7.（1）环保局长一笑置之，称“没发现有工业方面的污染，主要污染源为生活垃圾。”

（2）但警察在报案后迟迟才赶到，到场后并没有阻止暴行。

资料8.（1）对当前官场的各种“政治秀”，56.6%的受调查者选择“痛恨”，41.7%的受调查这选择了“反感”。

资料 9.（1）“三公经费”挥霍严重，公款吃喝，公车私用。

3.精读

（1）合并同类项，进行二次分类。

（2）草拟提纲（草稿纸上）

政府及相关职能部门存在的一些问题包括：某些地方政府积极作为，改善民生，如棚户区改造，解决群众问难，为基层办实事。地方政府工作乱作为现象明显，如低保中存在“错保”“漏保”现象，强制捐款违背自愿原则，城管执法走样等。行政部门不作为，忽视社会问题。如卫生部门监督避重就轻等，基础设施建设不闻不问，对弱势群体漠不关心，冻死农民工事件、儿童取暖闷死事件，残疾人设施不到位等。有些政府部门存在假作为现象，应付检查借孤儿事件、政治秀现象等。政府“三公”经费超标，违规购车、公车私用、公款吃喝等。

4.下笔成文

政府及职能部门的不同“作为”包括：一、地方政府积极作为，改善民生。如棚户区改造，解决群众关心问难，为基层办实事。二、行政部门不作为，放任社会问题。如卫生监督避重就轻，基础设施建设不闻不问，对流浪者、儿童、残疾人等弱势群体漠不关心，对环境问题一笑置之。三、地方政府乱作为，违背原则。如低保存在“错保”“漏保”现象，城管执法走样，强制捐款等。四、有些政府部门存在假作为现象。如应付检查借孤儿、政治秀现象等。五、政府“三公”经费超标。公款吃喝，违规购车、公车私用等。

（二）假如你是“给定资料 8”中所倡导的“当一天环卫工人”体验活动的参加者，并且做了很多实事。当听到一些市民把这一体验活动与那些“作秀”行为相提并论时，你心里肯定不是滋味。请你对市民们形成这种看法深层次原因作出分析。（20 分）要求：全面、辩证，符合实际，篇幅不超过 250 字。

1.题目分析

通过审题可以发现这是一道原因分析题。需要我们分析的是“市民们形成这种看法的深层次原因”，那么我们就需要明确市民们形成的“这种看法”是什么。题目中给出了提示：你们做了很多实事，而市民把这一体验活动跟那些“作秀”行为相提并论。可见你们不是作秀，而市民认为是作秀，所以就让你分析：“你们不是作秀，市民为什么会认为是作秀。”

作答范围是“给定材料 8”。因为其他材料中没有谈到这个事件。注意要求：全面、辩证，符合实际。尤其是辩证这个词，不能只从某一个方面回答。字数 250 字。

2.复读

（1）根据题目要求通过复读精确锁定材料的有效信息，同时进行归类标注。

（2）将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。（可只写关键词）

资料 8.（1）首批活动从 2 月 17 日进行到 3 月 1 日。活动解决了环卫工人吃饭、喝水难，上厕所难，以及没有避雨场所等问题。

（2）让普通市民也参与进来。

（3）媒体上报道。

（4）省某职能部门负责人“世界粮食日”当天带头参加 24 小时饥饿体验活动，某市一区长在微博上征人拼车，某省某厅副厅长邀请农民工吃饭，某市级机关公务员走上街头为民擦鞋。

（5）都被市民们贴上了“作秀”的标签。

3.精读

（1）合并同类项，进行二次分类。

（2）草拟提纲（草稿纸上）

出现这种看法的深层次原因包括：缺乏市民参与，缺少沟通渠道。活动都是政府部门的单独行为，群众没有参与，而且事前、事中、事后都没有与市民进行有效沟通，难免理解为“作秀”行为。缺乏长效机制，时间短、内容简单。单纯在某一特定时间开展活动，形式单一，市民并不认同，缺乏长期的活动内容，市民自认为是“作秀”行为。市民的合理诉求得不到解决，加深了“不务正业”和“作秀”的认识。政府的不作为、乱作为加深了对政府不信任度。市民容易被误导，缺乏理性判断。

4.下笔成文

出现这种看法的深层次原因包括：一、缺乏长效机制，时间短、内容简单。单纯在某一特定时间开展活动，形式单一，市民并不认同，缺乏长期的活动内容。二、缺乏市民参与，缺少与市民的有效沟通。政府部门单独行为，群众没有参与，事前、事中、事后都没有与市民进行有效沟通。三、市民的合理诉求得不到解决，加深了“作秀”的认识。四、一些地方政府和官员的作秀行为加深了市民的不信任度，为政府行为贴上了作秀的标签。五、市民缺乏理性认识和判断，容易被媒体报道等误导，产生错误认识。

（三）“给定资料 7”中两位环保部门负责人作出“回应”显然不能令人满意。假如你是上级主管部门的一名督查员。请你拟定一份应对这“环保事件”的处置建议，供领导参考。（20 分）要求：内容具体，针对性强，措施得力，篇幅不越过 300 字。

1.题目分析

审题可知，要求写“处置建议”，属于对策类试题。处置的问题是“环保事件”，应该是整个“资料 7”中反应的环保事件，而不是两位环保部门负责人做出的回应，所以一定要看清楚题目。

你是身份设定为上级主管部门的督查员，应该是这两个环保部门的上级部门。

要求中提到“内容具体、针对性强”是告诉我们要实实在在的解决问题，不能太空；“措施得力”明确告诉我们要写对策。另外，字数控制在 300 字以内。

2.复读

（1）根据题目要求通过复读精确锁定材料的有效信息，同时进行归类标注。

（2）将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。（可只写关键词）

资料 7.（1）这条河污染严重，环保局长一笑置之，称“经过初步勘查，没发现有工业方面的污染，主要污染源为生活垃圾。”

（2）某公司老板竟指使他人带 40 多名不明身份的人到陈先生家打砸抢，陈多处受伤，陈的女儿说：“他们到家我们就报了警，但警察在报案后迟迟才赶到，到场后并没有阻止暴行。”

（3）多次举报造纸厂污染环境问题，问题没有解决，却遭到不少恐吓和报复，

（4）该市官方回应：“邻里纠纷，无打人事件”，环保局长更是“掷地有声”：水质合格，无惧下河游泳。

3.精读

（1）合并同类项，进行二次分类。

（2）草拟提纲（草稿纸上）

近日发生在我地的两件环保事件，给我市的环保工作带来了严重的负面影响，现提出以下意见：欢迎微博博主对环保事业关心。网友的“叫板”从另一方面体现了我们环保工作还存在不足，只有更多的人们关心环保，我们的工作才能做好；认真调查事实，及时给网友反馈。对于网友反映的问题，我们应本着客观端正的态度，立即组织有关人员进行调查，核实河水污染的根源；配合公安部门调查。对于暴利威胁事件，涉及到我部门的人员一定要严肃处理，绝不姑息；严肃处理，引以为戒。对两地环保部门负责人的“回应”方式给出批评教育，并根据工作规定进行处分。应该吸取这次教训，在各地开展环保工作检查，促进环保工作不断进步。

4.下笔成文

关于“环保事件”的处置建议

近日发生在我地的两件环保事件，给我市的环保工作带来了严重的负面影响，现提出以下处置建议：一、感谢微博博主对环保事业关心。网友的“叫板”反映了我们环保工作还存在不足，我们应认真改正，请网友继续监督我们的工作。二、认真调查核实情况，及时给网友反馈。对于网友反映的问题，我们应立即组织有关人员进行调查，核实河水污染的根源，提出整改意见。三、配合公安部门调查。对于暴利威胁事件，涉及到我部门的人员一定要严肃处理，绝不姑息。四、严肃处理不负责任官员，引以为戒。对两地环保部门负责人的“回应”方式给出批评教育，并根据工作规定进行处分。应吸取这次教训，在各地开展环保工作检查，促进环保工作不断进步。

（四）阅读“给定资料 10”中习近平总书记在阜平县和定西市的讲话，反观“给定资料”中所提供的正反事例，你在思

想上一定有所触动，请展开想象，自拟标题，自选角度，写一篇文章。要求：主题鲜明，内容充实，结构合理，语言通顺，篇幅为800-1000字。

1.题目分析

本题是论述论证类试题，要求结合习近平总书记的讲话以及资料中所提供的正反事例，展开想象去写。

习总书记的讲话出自“材料10”，要重点关注，重点理解，搞清楚意思。还需要对前面的材料内容进行梳理，搞清楚正反事件反映的本质问题是什么。最终明确主题和分论点。

注意要求：“主题鲜明”，说明文章的总观点、分论点一定要明确。“自拟标题”告诉我们要自己拟写标题，字数800-1000字。

2.复读

（1）根据题目要求通过复读精确锁定材料的有效信息，同时进行归类标注。

（2）将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。（可只写关键词）

资料1.地方政府积极作为，关心群众疾苦，为基层办实事，获得群众满意。

资料2——资料9.一些地方政府存在的不作为、乱作为、假作为、挥霍“三公”经费，置群众疾苦于不顾。

资料10.习总书记的讲话，表达了对干部的要求：转变工作作风，关心群众疾苦，解决群众困难，建成小康社会。

3.精读

（1）合并同类项，进行二次分类。

（2）草拟提纲（草稿纸上）

作文主题：积极作为，帮助群众脱贫，建成小康社会

开头部分：由习总书记的考察和讲话引入

目前工作存在的问题

总观点：积极作为，帮助群众脱贫，建成小康社会

分论点：一、帮助群众脱贫，需要树立勤俭节约的意识

二、帮助群众脱贫，需要彻底转变工作作风

三、帮助群众脱贫，需要政策倾斜因势利导

4.下笔成文

帮助群众脱贫 促进小康社会建设

元旦临近，总书记冒着严寒，踏着残血，走进阜平深山贫困人家，嘘寒问暖，提出一定要解决好困难群众的生活；春节将至，总书记走进“瘠苦甲天下”的定西困难户中，一再强调，我们会关心帮助大家，走出贫困。总书记走进贫困地区，了解群众疾苦，提出了没有贫困地区的小康就不可能全面建成小康，这是我们建成小康社会提出了新的目标。

面对依然的贫困，我们应保持冷静的心态，审慎工作，夙夜为公。但是，一些地方政府和职能部门却存在着严重的不作为现象：面对网友邀请环保局长下河游泳，回复的却是“水质合格，没有污染”；城管执法，竟把群众的物品随意赠送给养老院；还有卫生监管部门对虚假广告处理避重就轻，救护车对将冻死的农民工敷衍了事。作为为民服务的机关，只有积极作为，切实把群众的困难放在心上，才能帮助群众脱贫，促成小康社会的实现。

帮助群众脱贫，需要树立勤俭节约的意识。在西部，还有七千万人口没有脱贫，在城市，还有大量的棚户区需要改造。但是我们却存在着严重的铺张浪费现象。“三公”经费严重超标；购买豪华车，公车私用；公款招待，一次万元，浪费惊人；公款出境变成公款旅游，动辄几十万。我国还是发展中国家，人均产值依然很低。因此，我们应该严格执行中央指定的“八项规定”，加大财务审查，加强媒体监督，发挥相关部门的作用，从根本上杜绝铺张浪费现象，树立节约意识，这样才能帮助群众脱贫，为建成小康社会积累物质财富。

帮助群众脱贫，需要彻底转变工作作风。当前一些地方和职能部门存在着严重的不正之风：大作表面文章，互相推诿责任，面对群众诉求，漠不关心。这些作风导致了对于群众的疾苦漠视不管，面对百姓的贫困无动于衷。转变作风就要开展“四解四促”活动，走基层，解民忧，帮助群众解决实际问题；就要“棚户区里看民生”，树立民本意识，这才能让群众感到满意，实现共同奔向小康。

帮助群众脱贫，需要政策倾斜因势利导。帮助群众脱贫，需要打赢扶贫攻坚战。在这场战役中，需要把更多的财力投向贫困地区，投向更多的民生设施，根据各地的情况因势利导，因地制宜，这样才能带动百姓致富。此外，我们还要像总书记说的那样，发挥基层党支部的作用，选好带头人，发挥凝聚力和战斗力，这样我们的脱贫计划才能有保证。

没有贫困地区的小康就没有全国的小康，这警示我们丝毫不能懈怠，只有从根本上树立务实作风，倡导节约意识，加大资金倾斜，才能解决贫困，才能实现共同富裕，建成人人共享平等的小康社会。