

2012年江苏省公务员录用考试《申论》试卷

试卷解析

第一次看题目

1. 确定题型。
2. 注意题干重要提示信息。

第一步：通读

1. 初步明确每组材料的有效信息。(利用划线或圈注的方法确定有效信息)
2. 通读完之后明确材料的整体主题(一个或多个)。

主题：乡村困境和有益探索

第二步：复读

1. 根据主题通过复读精确锁定每组材料的有效信息，同时进行归类标注。
2. 将每组材料的有效信息在稿纸上按顺序列出。(可只写关键词)

资料 1. (1) 由于年轻人大都出去了，L 县某村的公益事业很难开展，比如想搞道路硬化、亮化工程，基本找不到劳力。

(2) Y 村的新农村建设起步了，可村里人太少了。

(3) 在工业化与城市化的双重冲击下，传统乡村的“熟人社会”正在“陌生化”。

(4) 村里乡里又没有养老院，到时候怎么办呢？

(5) 在来自城市的价值观念、生活方式的浸染下，传统乡村那种邻里守望、互帮互助的纯朴乡风正逐渐消逝，农民的思想观念、生活习俗正在向城市急剧靠拢。

(6) 如今的人情关系、社会关系、人际关系等都有点变味儿了，人和人之间的关系不再那么融洽了。

资料 2. (1) 村里没钱，让村民集资很多人又不肯；江苏某县修路涉及农户拆迁，一些农户提出就是给补偿也不愿意拆，因为房子拆了不方便。结果，到现在工程一直是断断续续的。

(2) 山东某县 Q 村高支书谈起村里的情况，多少有点无奈，现在农村不好管了，各家过各家的日子。

(3) 村里 5 个干部，整天忙着治安维护和矛盾调解，再就是村民看病、孩子上学等事情，事情办不好村民会有意见，所以只能尽量争取让大家满意。

(4) 就算有非常重要的事，也是路过村支书家时，顺道过去说一声就行了。平时都不打什么交道。

(5) 但伴随着“催粮要款”时代的远去，村干部的权威也面临挑战。

(6) 南京市江宁区某村集中村民办个事不容易，有时候还真得求着村民。大到修桥修路，小到清理垃圾，都要给点报酬。

资料 3. (1) A 市 A 村农民沈某被征地后生活困难。

(2) 中部地区某县因矿致富，但村民并没有真正得到实惠。相反，我们的稻田、生活用水被污染了，路被压坏了，最后还闹得要背井离乡。

资料 4. (1) 近年来，随着我国政府对新农村建设的重视和投入力度的加大，部分地区乡村环境得到较大改善，但农村垃圾治理难题依然存在。

(2) H 县 Z 村，露天垃圾集中填埋场已有 10 多米高，场地未见任何防护措施。

(3) “中国珍珠之乡”H 县，珍珠养殖对农村环境的破坏，已到了触目惊心的程度。

(4) B 村的蛋鸡养殖小区，由于养殖密度过大和鸡粪缺乏销售渠道，小区内污水横流、气臭难闻。在邻乡的生猪养殖小区，部分粪便虽有沼气池处理，但多数粪渣进入了旁边的稻田和水库，日积月累，成了大型的露天化粪池，污染



水库。

(5) 在 P 村和 T 村，附近煤矿的洗煤水形成的血色“煤水沟”已经排污十几年，直通入当地的“生命水源”——沅江。村民们诉苦说，“煤水沟”的污染已使他们失去了灌溉水源。

(6) 调查表明，对周边的环境状况和各种点源污染，农村受访者和农民的满意度较低。

资料 5. (1) 一些地方在村“两委”换届时，存在贿选、宗族势力操纵选举等情况，外加一些地区在任用干部时缺乏必要的考察、考核，为村干部腐败埋下隐患。

(2) 一些地区农村账目混乱、财务管理不规范，会计手续履行不全，票据跨年度入账，资金体外循环，“白条子”、“假票据”入账情况严重，村干部公款私存、公私不分，村里收入不入账。

(3) 近年来，随着农村土地在市场化与城镇化进程中价值大增，“村官”手中的“隐性权力”越来越大，而“村官”受到的制约却非常薄弱。涉农职务犯罪增多。

(4) N 村群众举报，村干部与 D 市某公司原总经理张某等人勾结，侵吞巨额征地款，众多村干部从中受贿。

资料 6. (1) 传统手艺正成为一些地方的富民产业，为地方经济发展注入了新的活力，也为传统文化的传承和发展提供了新的契机。然而，民间手艺人 and 传承人普遍年龄较大，而年轻人又不愿意学习传统技艺，人才匮乏严重。

(2) 基层文化工作者和专家认为，发展农村特色文化产业，人才问题应放在第一位。当前应强化人才培养的保障和激励机制，完善专家和行业评估体系，破解人才难题。

(3) 农村手工艺等特色文化产业没有被纳入文化产业发展的规划中，战略上未受到应有的重视，专家指出，文化产业不仅是富民产业，还具有传承文化的重要作用，因此，不能单纯依靠市场，而是要在找准市场定位之后由政府给予大力支持。

资料 7. (1) 挖掘更多的文化资源、培育更多的文化形态成为社会共识，传统手艺的价值正日益彰显出来。

(2) 南京六合区冶山镇的农民画家忙时农耕，闲时作画，既作为增收手段，又陶冶情操。

(3) 苏州市高新区镇湖街道，由于刺绣经济的发展壮大，使得镇湖从过去的“接包”加工刺绣产品转为“发包”给周边乡镇，带动了周围大批农民就业。

(4) 中国传统民间手工艺在海外市场更是具有巨大的开拓空间。

资料 8. (1) 某县积极创建“群众事务党员代理制度”，构建了三级代理服务网络，建立了一整套考评监督机制，改变了过去群众有事找不到干部的状况。

(2) 该县县委书记说：“我们实施党员干部代理制，就是要发挥广大党员干部的作用，变‘群众上访’为‘干部下访’，让党员干部在与普通群众谈家事中倾听民声，在拉家常中体察民情，在办实事中解决民忧，化解怨气，拉近距离，真正与老百姓心连心、心贴心。”

资料 9. (1) 草桥村正在完成它最后的城市化蜕变。草桥村里有 20 多家集体企业，全村的经济收入超过 7 亿元。草桥村民住的高层小区整洁干净，每一户都拥有集体经济的股份，有分红、有福利。

(2) 党支部书记老王说，他的经验是，第一条，不管怎么变，村集体的经济命脉不能丢，土地收益要成为生生不息的产业，而不是一分了之；第二条，总要有“组织”，熟人社会也好，乡规民约也罢，再叠加经济纽带和党政组织，才是中国特色的社会管理。

(3) 在草桥村，有了强大的经济纽带，“组织”说话更有分量，草桥村的社区管理也有了更多约束力。

3. 按基本类别对材料要点进行归类标注。

第二次看题目

1. 看一题做一题。
2. 充分关注“要求”，重点关注字数和对策要求。

第三步：跳读+精读+草拟提纲

第一题：请你概括“给定资料 1~5”中所反映的主要问题。(15 分)

要求：全面、准确、简明。不超过 200 字。

1. 跳读，找到材料 1、2、3、4、5 中的具体叙述。



2.精读，合并同类项，进行二次分类。

3.草拟提纲（草稿纸上）

农村空巢化和人际关系陌生化。年轻人外出，公益事业、养老问题突出，熟人社会陌生化，淳朴乡风消失。农村社会生态发生变化。村干部权威面临挑战，村干部与村民关系淡化。农村土地被征用现象突出。补偿低，就业难，发展企业、政府和少数人受益，村民未得实惠。农村生态环境破坏严重。垃圾和水污染严重，危及农业。农村基层选举被操纵。账目混乱、隐性权力扩大，腐败现象突出。

第二题：分析“给定资料2”，请你指出导致村干部“求人办事”现象产生的主要原因。（20分）

要求：准确、具体。不超过200字。

1.跳读，找到材料2中村干部“求人办事”现象的具体叙述。

2.精读，合并同类项，进行二次分类。

3.草拟提纲（草稿纸上）

农村公共建设需要群众集资。集体经济缺乏造成财力不足，必须依靠村民集资，村干部求村民才能完成。农村基础建设与村民个人利益造成冲突。涉及个人利益，村民过多考虑个人，基础建设受阻，只能采用求人的方式。村民生活各自独立，村干部承担治安等公共服务，彼此缺乏交流而又要群众满意。取消农业税，村干部因无财权权威性下降。集体活动需要村民参加，村民考虑较多利益。

第三题：假如你是某政府机关工作人员，请你针对“给定资料6~9”中关于乡村工作的值得借鉴之处，给领导写一份简要汇报材料，并提出相关建议。（25分）

要求：全面、具体、简明、针对性强，不超过500字。

1.跳读，找到材料6、7、8、9中对“乡村工作”的具体叙述。

2.精读，合并同类项，进行二次分类。

3.草拟提纲（草稿纸上）

挖掘文化资源，培养文化生态。发挥乡村特有的文化资源，开发传统手工艺，以文化带动经济发展。要形成企业规模，形成产业链；要开拓海外市场，通过出口带动经济发展，农民增收。创建党员干部代理制度，化解干群矛盾，倾听民意，化解民忧。党员干部要无偿代理群众合理诉求；通过建立三级代理制度，提供一站式服务，受理群众需要的各种事务；通过考核加强对党员干部的监督，保证代理制度落到实处。大力发展集体经济，加强村基层组织建设。要发展各种企业，解决群众就业，土地征用要考虑长久，确保收益的连续性；充分发挥基层组织的作用，凝聚人心。

重视传统手工艺发展，加大支持力度。传统手工艺的发展是对传统文化的继承，也是富民产业，应加大扶持力度，在财力上提供保障；加快传统手工艺产业的人才培养，强化人才培养的保障和激励机制，破解人才难题；培育手工艺市场和人才，引导手工艺人才面向市场，形成规模，解决渠道不畅问题，鼓励走向海外和国际。加强基层组织建设。完善代理制度，农村和企业应健全组织，增进干群联系。壮大集体经济，为基层发展提供物质基础，确保群众利益和农民增收。

第四步：下笔成文

第一题：请你概括“给定资料1~5”中所反映的主要问题。（15分）

要求：全面、准确、简明。不超过200字。

给定资料反映了新时期乡村的诸多困境，包括：一、农村空巢化和人际关系陌生化。年轻人外出，公益事业、养老问题突出，熟人社会陌生化，淳朴乡风消失。二、农村社会生态发生变化。村干部权威面临挑战，村干部与村民关系淡化。三、农村土地被征用现象突出。补偿低，就业难，发展企业、政府和少数人受益，村民未得实惠。四、农村生态环境破坏严重。垃圾和水污染严重，危及生产生活，农民意见大。五、农村基层选举被操纵。账目混乱、隐性权力扩大，缺乏制约，腐败现象突出。

第二题：分析“给定资料2”，请你指出导致村干部“求人办事”现象产生的主要原因。（20分）

要求：准确、具体。不超过200字。

“求人办事”现象的产生有诸多原因，包括：一、农村公共建设需要群众集资。集体经济缺乏造成财力不足，必须



依靠村民集资，村干部求村民才能完成。二、农村基础设施建设与村民个人利益产生冲突。涉及个人利益，村民过多考虑个人，基础设施建设受阻，只能采用求人的方式。三、村民生活各自独立，村干部承担治安等公共服务，彼此缺乏交流而又要群众满意。四、取消农业税，村干部因无财权权威性下降。集体活动需要村民参加，村民过多地考虑个人利益。

第三题：假如你是某政府机关工作人员，请你针对“给定资料 6~9”中关于乡村工作的值得借鉴之处，给领导写一份简要汇报材料，并提出相关建议。（25 分）

要求：全面、具体、简明、针对性强，不超过 500 字。

关于乡村工作的借鉴之处包括：一、挖掘文化资源，带动经济发展。发挥乡村特有的文化资源，开发传统手工艺，以文化带动经济发展。要形成企业规模，形成产业链；要开拓海外市场，通过出口带动经济发展，农民增收。二、创建党员干部代理制度，化解干群矛盾。党员干部要无偿代理群众合理诉求；通过建立三级代理制度，提供一站式服务，受理群众需要的各种事务；通过考核加强对党员干部的监督，保证代理制度落到实处。三、大力发展集体经济，加强村基层组织建设。要多元化经营，解决群众就业，土地征用要考虑长久，确保收益的连续性；充分发挥基层组织的作用，凝聚人心。

发展乡村工作的几点建议：一、重视传统手工艺发展，加大支持力度。传统手工艺的发展是对传统文化的继承，也是富民产业，应加大扶持力度，在财力上提供保障；加快传统手工艺产业的人才培养，强化人才培养的保障和激励机制，破解人才难题；培育手工艺市场和人才，引导手工艺人才面向市场，形成规模，解决渠道不畅问题，鼓励走向海外和国际。二、加强基层组织建设。完善代理制度，农村和企业应健全组织，增进干群联系。三、壮大集体经济，注重可持续发展，为基层发展提供物质基础，确保群众利益和农民增收。

第四题：通读“给定资料”之后，你对当代中国农村正在发生的深刻变化一定有所感触。请你以“守望家园”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）紧扣“给定资料”，结合个人体会；

（2）观点鲜明，语言流畅，议论深刻，结构严谨；

（3）总字数 800~1000 字。

守望家园

笔直的马路，成荫的绿树，一应俱全的文体设施，齐备的学校、卫生所、便民店等公共设施，新农村建设成绩斐然。千年农业税的取消更为新时期的农村带来的划时代的变革。

与此同时，我们却也发现，那个曾经邻里守望，互帮互助的纯朴家园不见了。农忙后大家聚在一起吃顿饭，喝口酒的融洽快乐也仅存于美好的回忆中。取代的是失去生机的冷清乡村。物质的匮乏，环境的污染，人际的冷漠成为了我们当下家园的标签。面对这些农村社会出现的新问题如何正确应对，找回曾经的幸福生活就成为了每一个家园守望者绕不开的话题。

守望家园，要充分利用农村丰富资源，合理持续的发展经济。农村社会相较于城镇有着丰富的矿藏、土地、林牧以及传统特色文化等资源。是农村社会进步发展的根本动力和保障。合理地开发利用这些资源，不仅可增加地方政府的收入，创造就业机会而且还有利于传统文化的保护和传承。江苏、山东等地区在这方面积累了成功的经验。不仅形成了规模达 10 亿元的传统文化产业，而且就业率达到了 95% 并拓展了海外市场。大大提高了传统文化的国际知名度，为其赋予了新的生命活力。当然，资源的利用与开发也必须确保以民为本，公平合理，不能“分光吃净”。我们不希望看到企业赚了个盆满钵满，政府财政收入大幅增长，个别人发了财，而留给普通村民的只有破坏的环境，安全的隐患以及失去了希望的未来。

守望家园，要健全基层干部体制，提高干部队伍素质，端正干部工作作风。农村的干群关系曾经是质朴的、和谐的充满了人情味。干部与群众同甘共苦，鱼水情深。群众对干部有的是信任、是依靠。干部对群众有的是责任、是威信。这与如今存在脱离群众、贿选舞弊、财务混乱、监督缺位等一系列乱象的基层干部现状形成了强烈的反差。群众与干部的交往越来越少，干部的威信越来越低，基层的组织作用日趋弱化。因此基层干部队伍必须改变工作方式，端正工作作风，深入到百姓中间去，发挥党员干部的带头作用，完善层层深入的干部服务体系，健全干部监督考评制度。在拉家常中体察民情，在办实事中解决民忧，真心与百姓心连心，心贴心。发挥出“组织”在经济发展中应有的重要作用。



守望家园，要保护农村生态环境，拒绝毁灭性开发。近年来，随着我国政府对新农村建设的重视和投入力度的加大，部分地区乡村环境得到较大改善。但是像垃圾围路围河，污水随意排放等环境破坏现象依然普遍存在于很多农村地区。素有珍珠之乡之称的 H 县，受利益驱动，大量使用有机肥，不仅造成水体污染，而且堆积如山的蚌肉，贝壳更对当地环境造成了严重污染。大量垃圾随意堆积在田间地头，良田变成了垃圾填埋场，恶臭熏天，蚊蝇成灾，严重影响了农民的生产生活，广大农民对周围环境的满意率甚至低于 60%。农村经济的发展不能以牺牲环境为代价，对那些污染环境的项目，各级政府应勇于说“不”。

要想找回曾经的幸福生活，站在科学发展的高度，推进农村的发展进步，改善农村的社会生态与环境，是我们唯一的途径，也只有这样我们才能真正成为合格的家园守望者。

